

Приложение №1  
к приказу Главного управления  
МЧС России по  
Республике Башкортостан  
от 30.12.2022 № 1604

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ  
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА  
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА  
НА 2023 ГОД**

Уфа – 2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики .....</b>	<b>3</b>
1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора .....	3
1.1. Органы государственного пожарного надзора .....	3
1.2. Поднадзорные субъекты .....	4
1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора.....	6
1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору .....	7
1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора .....	7
1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора.....	8
2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора .....	9
3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики .....	13
<b>II. Цели и задачи реализации программы профилактики .....</b>	<b>19</b>
<b>III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения .....</b>	<b>19</b>
1. Информирование.....	19
2. Объявление предостережения.....	21
3. Консультирование .....	21
4. Профилактический визит.....	22
5. Обобщение правоприменительной практики .....	22
<b>IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики .....</b>	<b>23</b>

**I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики на территории Республики Башкортостан**

**1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора.**

**1.1. Органы государственного пожарного надзора**

Органами государственного пожарного надзора (далее – органы ГПН) в соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 290), являются:

а) структурные подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора – Департамент надзорной деятельности и профилактической работы (далее – ДНПР), Главное управление пожарной охраны (далее – ГУПО);

б) главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации в лице структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальных отделов (отделений, инспекций);

в) структурные подразделения главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи, - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи, в лице их структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Органы ГПН осуществляют профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами ГПН с применением риск-ориентированного подхода.

## 1.2. Подконтрольные субъекты

Контролируемыми лицами являются организации и граждане, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо находящиеся во владении и (или) в пользовании объекты надзора которых, подлежат федеральному государственному пожарному надзору, а также изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы, подлежащие федеральному государственному пожарному надзору.

В соответствии с главой 5 Федерального закона № 248-ФЗ в основу организации регулирования периодичности контрольно-надзорных и профилактических мероприятий положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках действующего законодательства постановлением Правительства Российской Федерации № 290, установлены порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска, от которых зависит частота контрольных (надзорных) мероприятий.

Присвоение соответствующей категории риска осуществляется индивидуально в отношении каждого поднадзорного объекта. Соответствующее полномочие реализуется на основании показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для групп объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, с учетом индекса индивидуализации, отражающего характеристики противопожарного состояния конкретного объекта и характеризующего добросовестность подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации, формируемый как совокупность значений установленных индикаторов риска причинения вреда (ущерба) и критериев добросовестности, обеспечивает объективную оценку и присвоение категории риска, которой отвечает соответствующий поднадзорный объект.

Наличие таких индикаторов и критериев, а также значения их показателей позволяют индивидуально определять периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, сосредоточить усилия органов ГПН в отношении объектов повышенной пожарной опасности и соответственно, снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных правообладателей объектов надзора.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и постановлением Правительства Российской Федерации № 290, предметом федерального государственного пожарного надзора является:

а) соблюдение контролируемыми лицами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах,

территориях, земельных участках, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;

б) соблюдение контролируемыми лицами требований в отношении видов продукции, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В целях анализа и принятия управленческих решений по совершенствованию федерального государственного пожарного надзора с начала 2017 года статистическая отчетность о работе органов ГПН ведется в порядке, установленном приказом МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России». Далее отчетность установлена приказом МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России»

Отчетность о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора установлена формой 1-ГПН, являющейся приложением № 1 указанного приказа.

Согласно данной отчетности на учете органов ГПН Республики Башкортостан за текущий период 2022 года находится 777 477 объектов надзора, в том числе отнесенных к категориям:

- чрезвычайно высокого риска – 89 объектов надзора;
- высокого риска – 1512 объектов надзора;
- значительного риска – 2340;
- среднего риска – 11408;
- умеренного риска – 57908;
- низкого риска – 73257.

При этом преобладающая часть объектов надзора, попавших в рамках действовавшего в период 2020 года регулирования в низкую категорию риска, являются многоквартирными жилыми домами, в отношении которых федеральный государственный пожарный надзор юридически и фактически не осуществляется.

В абсолютном значении, в органах ГПН на отчетный период имелась информация о более 6 млн. многоквартирных жилых домах, что составляет свыше 80% общего количества объектов низкой категории риска.

В таблице 1 представлены оценочные сведения о количестве объектов надзора, распределенных на близкие однородные группы по видам осуществляемой экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности.

Таблица 1

**Сведения о количестве объектов надзора, распределенных на близкие однородные группы по видам осуществляемой экономической деятельности и классам функциональной пожарной.**

№ п/п	Тип объекта защиты	Количество объектов защиты, ед.
1	Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей	120
2	Объекты здравоохранения	378
3	Объекты социальной защиты	110
4	Объекты религиозного назначения	576
5	Объекты культурно-досугового назначения	1588
6	Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха	268
7	Объекты торговли	8033
8	Объекты общественного питания	573
9	Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению	681
10	Объекты транспортной инфраструктуры	104
11	Объекты административного назначения	1335
12	Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)	11629
13	Объекты производственного назначения	3103
14	Объекты складского назначения	1204
15	Объекты сельскохозяйственного назначения	939
16	Наружные установки	298

### **1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора**

На официальном интернет-портале МЧС России по Республике Башкортостан (<https://02.mchs.gov.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования пожарной безопасности (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе «Документы» в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования», утвердившим Правила размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных

разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

#### **1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору**

Данные за 2022 год, 9 месяцев 2022 года и 9 месяцев 2021 года о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора на территории Республики Башкортостан, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора подготовлены на основании форм 1-ГПН и 3-ГПН, установленной приказом МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России».

##### **1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора за выполнением установленных требований пожарной безопасности**

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности на территории Республики Башкортостан зарегистрировано 84 212 объекта защиты (1690 – объектов категории чрезвычайно высокого риска, 1990 – объектов категории высокого риска, 2403 – объектов категории значительного риска, 30897 – объектов категории среднего риска и 35841 – объектов категории умеренного риска), подлежащих плановым проверкам.

В 2022 году запланировано проведение 455 плановых проверок (АППГ – 977 проверок, -55%).

В связи с установленными особенностями осуществления в 2022 году государственного контроля (надзора), с учетом установленной процедуры организации, согласования и проведения контроля (надзора), всего проведено 432 плановых проверок (АППГ – 977 проверок, -55%).

Процент реализации плана плановых проверок составил – 100%.

По результатам проведения плановых проверок органами ГПН выявлено 9726 нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 8861 нарушений, +9%).

Наряду с этим проведено 974 внеплановых выездных проверок (АППГ – 1966 внеплановых проверок, -50%), по итогам которых выявлено 5717 нарушений (АППГ – 12633 нарушений, -54%).

Процент выполнения предписаний органов ГПН, согласно установленным срокам по результатам проверок, составил – 95% (АППГ – 98%).

О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов защиты направлено 249 информации в органы власти (АППГ – 435 информации), в том числе 294 информация в органы прокуратуры (АППГ – 298 информации).

Всего за отчетный период устранено 12429 нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении надзорных мероприятий (АППГ – устранено 21050).

Прокурорами принято 358 решений о согласовании проведения внеплановых проверок (АППГ – 149 решений).

Принято 199 решения прокурорами об отказе в согласовании проведения внеплановых проверок (АППГ – 26 решений).

В 2022 году МЧС России продолжено проведение контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению обязательных требований на территории Российской Федерации с учетом применения риск-ориентированного подхода.

#### 1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов ГПН

Одной из основных задач законодательства об административных правонарушениях является предупреждение административных правонарушений.

Сведения об административно-правовой деятельности органов ГПН на территории Российской Федерации приведены в таблице 2.

Таблица 2

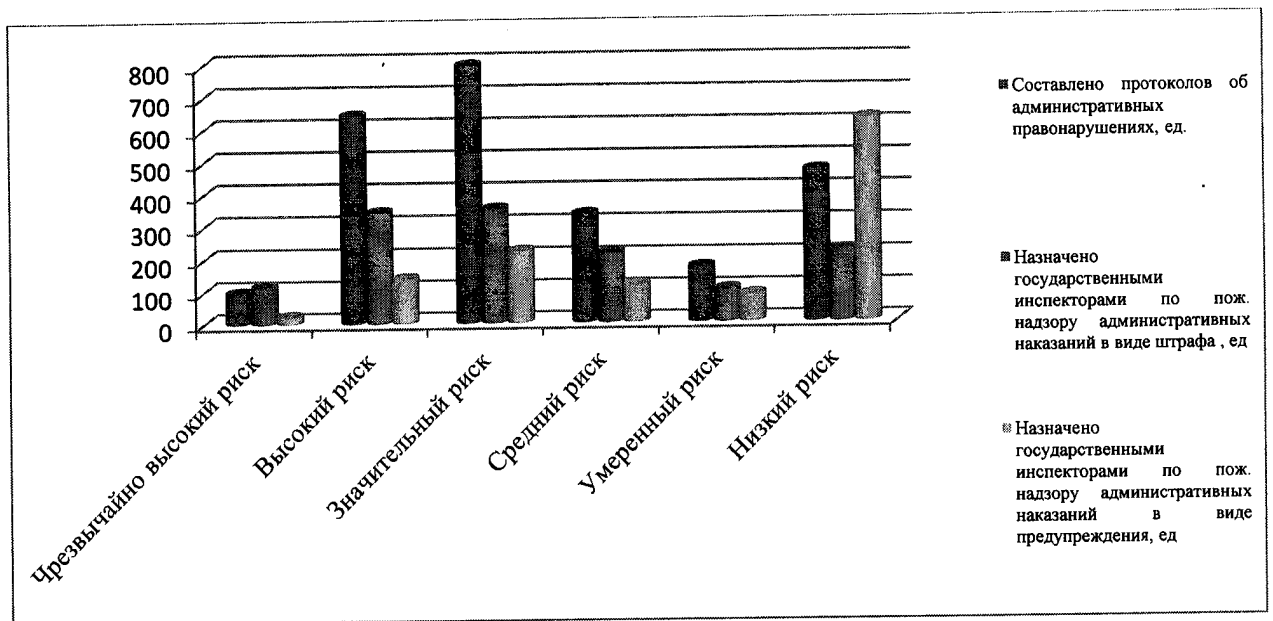
#### Административно-правовая деятельность органов ГПН

Наименование показателя	2021 г. (9 мес.)	2022 г. (9 мес.)	Прирост, %
Составлено протоколов об административных правонарушениях, ед.	5596	2721	-51%
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	2689	1484	-45%
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	27739	16080	-42%
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде предупреждений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях (по статьям 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьям 14.44 - 14.46, 20.4 КоАП Российской Федерации), ед.	3461	1490	-56%
Прекращено государственными инспекторами по пожарному надзору дел об административных правонарушениях, ед.	12	15	25%
Направлено представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации	4850	1487	-69%



Наименование показателя			2021 г. (9 мес.)	2022 г. (9 мес.)	Прирост, %
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (кол-во), ед.			5	0	-100%
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (на сумму), тыс. руб.			202	0	-100%
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.			2466	1042	-57%
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.			24252	10476	-57%

Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, за 9 месяцев 2022 года приведено на рисунке 1.



**Рисунок 1. Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, за 9 месяцев 2022 года**

## 2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов ГПН

В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации № 290 полномочия федерального государственного пожарного надзора в МЧС России, осуществляют следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

а) заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий – главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору;

б) заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору – директор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы и его заместители, а также начальник Главного управления пожарной охраны, заместитель начальника Главного управления пожарной охраны, осуществляющий управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

в) государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору – сотрудники Департамента надзорной деятельности и профилактической работы, а также сотрудники Главного управления пожарной охраны, осуществляющие управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору – начальники главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

д) заместители главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору – заместители начальников главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

е) государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору – сотрудники главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

ж) главные государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору – начальники структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи;

з) заместители главных государственных инспекторов административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору – заместители начальников структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-

территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи;

и) государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору – сотрудники структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в структурных подразделениях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи;

к) главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители – соответственно начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

л) государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору – сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

м) главные государственные инспекторы объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору – начальники объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы;

н) заместители главных государственных инспекторов объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору – начальники структурных подразделений объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

о) государственные инспекторы объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору – сотрудники структурных подразделений объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора должностные лица органов ГПН в соответствии с пунктами 12 – 22 постановления Правительства Российской Федерации № 290 имеют право:

а) государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору, главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители, главные государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору и их заместители, государственные инспекторы объектовых подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в рамках своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, главные государственные инспекторы объектовых подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители, государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору, главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители - осуществлять профилактические мероприятия в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита;

б) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители пользуются правами, указанными в подпункте а) настоящего абзаца, а также имеют право проводить ежегодное обобщение правоприменительной практики;

Государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору пользуются правами, указанными в предыдущем абзаце, а также обеспечивают подготовку доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору пользуются правами, предоставленными государственным инспекторам Российской Федерации по пожарному надзору, а также обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору наряду с правами заместителей главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору также имеет право:

а) утверждать доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора;

б) утверждать программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований за 9 месяцев 2022 года подготовлены на основании формы 6-ГПН, установленной приказом МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» и приведены в таблице 3.

Таблица 3

**Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности**

Наименование показателя		2021	2022	Прирост, %
Проведено консультирований по разъяснению обязательных требований, раз		812	1224	50,7
Рассмотрено жалоб	на нарушителей обязательных требований, ед.	993	1724	73,6
	на решения, действия (бездействие) органа ГПН, ед.	6	31	416%
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ед.		9	3	-66,6
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.		4	13	225
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.		19	29	52,6
Проведено публичных мероприятий (семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп) по разъяснению обязательных требований), ед.		129	194	50,4
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.		89	227	155

### 3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям ведет Государственная противопожарная служба, порядок учета пожаров и их последствий определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности – МЧС России.

Соответствующим подзаконным актом является приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».

В целях обустройства риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности важнейшее значение имеют не просто сведения об общем количестве событий, влекущих причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а непосредственно те события, на которые надзорный орган может административно влиять и обеспечивать достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией соответствующих рисков.

Статьей 25 Конституции Российской Федерации и статьей 3 Жилищного кодекса Российской Федерации установлена неприкосновенность жилища.

Статьей 34 Федерального закона от 29 декабря 1996 г. № 69-ФЗ (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) также фактически ограничена государственная функция, связанная с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, в отношении жилых помещений жилых домов.

В соответствии с положениями Федерального закона № 69-ФЗ предметом федерального государственного пожарного надзора является соблюдение требований пожарной безопасности в конкретных зданиях, помещениях, сооружениях, преобладающее значение имеют данные о пожарах и их последствиях в соответствующей поднадзорной среде.

Сведения об обстановке с пожарами и их последствиями на поднадзорных объектах отображены в таблицах 4-6.

Таблица 4

**Сведения об обстановке с пожарами и их последствиями  
на поднадзорных объектах в 2021 году**

Виды объектов	Пожары, ед.	Гибель, чел.
<b>Поднадзорные объекты</b>	438	13
<b>из них объекты субъектов малого и среднего предпринимательства</b>	87	1
<b>% от общего количества на поднадзорных объектах</b>	19,8	7,7

Таблица 5

**Сравнительные сведения об обстановке с пожарами и их последствиями  
на поднадзорных объектах за 9 месяцев 2020-2021 гг.**

Виды объектов	9 мес. 2021 г.		9 мес. 2022 г.	
	Пожары, ед.	Гибель, чел.	Пожары, ед.	Гибель, чел.
<b>Поднадзорные объекты</b>	438	13	439	3
<b>из них объекты субъектов малого и среднего предпринимательства</b>	87	1	91	1
<b>% от общего количества на поднадзорных объектах</b>	19,8	7,7	20,7	33,3

Таблица 6

**Сравнительные сведения об обстановке с пожарами и их последствиями  
на поднадзорных объектах в первом полугодии 2020-2021 гг. в разрезе  
муниципальных образований Республики Башкортостан**

Республика Башкортостан	9 мес. 2021 г.		9 мес. 2022 г.	
	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.
ГО г. Уфа	211	5	283	2

Республика Башкортостан	9 мес. 2021 г.		9 мес. 2022 г.	
	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.
Уфимский р-н	3	0	9	0
ГО г. Октябрьский	16	2	3	0
Туймазинский р-н	19	0	7	0
Шаранский р-н	2	0	1	0
ГО г. Салават	19	1	29	0
Ишимбайский р-н	16	0	6	0
ГО г. Стерлитамак	39	0	14	1
Стерлитамакский р-н	3	0	4	0
Стерлибашевский р-н	2	0	2	0
Белебеевский р-н	0	0	4	0
Ермекеевский р-н	0	0	1	0
Бижбулякский р-н	0	0	0	0
Миякинский р-н	2	0	0	0
Белорецкий р-н	0	0	6	0
Бурзянский р-н	0	0	1	0
ГО г. Кумертау	5	0	3	0
Куюргазинский р-н	1	0	0	0
Федоровский р-н	0	0	0	0
Мелеузовский р-н	3	0	5	0
Кугарчинский р-н	1	0	0	0
Зианчуринский р-н	0	0	0	0
ГО г. Нефтекамск	1	0	13	0
ГО г. Агидель	0	0	3	0
Краснокамский р-н	2	0	0	0
Калтасинский р-н	0	0	0	0
Учалинский р-н	2	0	1	0
Абзелиловский р-н	0	0	3	0
Бирский р-н	0	0	2	0
Благовещенский р-н	5	0	0	0
Иглинский р-н	4	0	1	0
Нуримановский р-н	0	0	1	0
Баймакский р-н	1	0	1	0
ГО г. Сибай	7	0	3	0

Республика Башкортостан	9 мес. 2021 г.		9 мес. 2022 г.	
	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.
Зилаирский р-н	0	0	1	0
Хайбуллинский р-н	2	0	3	0
Давлекановский р-н	1	0	0	0
Альшеевский р-н	0	0	1	0
Чишминский р-н	0	0	0	0
Благоварский р-н	0	0	0	0
Буздякский р-н	0	0	0	0
Дюртюлинский р-н	3	1	1	0
Илишевский р-н	1	0	3	0
Чекмагушевский р-н	1	0	2	0
Бакалинский р-н	1	0	2	0
Кушнаренковский р-н	3	0	3	0
Янаульский р-н	3	0	4	0
Бураевский р-н	0	0	0	0
Балтачевский р-н	0	0	0	0
Татышлинский р-н	0	0	1	0
Аургазинский р-н	1	0	0	0
Гафурийский р-н	1	0	3	0
Кармаскалинский р-н	6	0	1	0
Архангельский р-н	0	0	0	0
Караидельский р-н	0	0	2	0
Аскинский р-н	0	0	0	0
Мишкинский р-н	0	0	1	0
Дуванский р-н	3	0	2	0
Мечетлинский р-н	0	0	1	0
Белокатайский р-н	0	0	0	0
Кигинский р-н	1	0	1	0
Салаватский р-н	2	0	1	0
<b>Республика Башкортостан</b>	<b>438</b>	<b>13</b>	<b>439</b>	<b>3</b>

Основной причиной возникновения пожаров в зданиях и сооружениях является неосторожное обращение с огнем. По этой причине произошло 3096 пожара (35,5% от общего количества пожаров в зданиях и сооружениях), в том числе неосторожность при курении – 363 (4,2%).



Значительное количество пожаров произошло из-за аварийных режимов работы электрических сетей и оборудования – 708 пожаров (8,1%), а также нарушения правил устройства и эксплуатации печного оборудования – 213 (2,4%).

Сведения о пожарах и их последствиях по классам функциональной пожарной опасности объектов защиты в соответствии с их классификацией по функциональной пожарной опасности, установленной статьей 32 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», приведены в таблице 7.

Таблица 7

**Сведения о пожарах и их последствиях по классам функциональной пожарной опасности объектов пожаров**

Класс функциональной пожарной опасности зданий <sup>1</sup>	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Травмировано людей, чел.	Прямой ущерб, руб.
Ф5.1 - производственные здания, сооружения, производства и лабораторные помещения, мастерские	25	1	4	7841486
Ф5.2 - складские здания, сооружения, стоянки для автомобилей без технического обслуживания и ремонта, книгохранилища, архивы, складские помещений	17	0	0	520000
Ф1.4 – многоквартирные жилые дома, в том числе блокированные	841	86	57	122962318
Ф1.3 - многоквартирные жилые дома	898	40	61	13055107
Ф3.1 - здания организаций торговли	59	0	1	3223402
Ф2.1 - театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки с расчетным числом мест в закрытых помещениях	4	0	0	178000
Ф5.3 - здания сельскохозяйственного назначения	10	0	0	430000
Ф3.2 - здания организаций общественного питания	17	0	0	216000
Ф3.6 - физкультурно-оздоровительные комплексы и спортивно-тренировочные учреждения с помещениями без трибун	127	1	2	3075498

<sup>1</sup>Класс функциональной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков - классификационная характеристика зданий, сооружений и пожарных отсеков, определяемая назначением и особенностями эксплуатации указанных зданий, сооружений и пожарных отсеков, в том числе особенностями осуществления в указанных зданиях, сооружениях и пожарных отсеках технологических процессов производства.

Класс функциональной пожарной опасности зданий <sup>1</sup>	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Травмировано людей, чел.	Прямой ущерб, руб.
для зрителей, бытовые помещения, бани				
Ф4.3 - здания органов управления, проектно-конструкторских организаций, информационно- и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов	13	0	0	50000
Ф3.5 - помещения для посетителей организаций бытового и коммунального обслуживания с нерасчетным числом посадочных мест для посетителей	3	0	0	0
Ф1.2 - гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдельного общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов	11	0	12	50 000
Ф3.7 - объекты религиозного назначения	2	0	0	0
Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специальных домов престарелых и интернатов (неквартирные), больниц, спальных корпусов образовательных организаций с наличием интернатов	1	0	0	0
Ф4.1 - здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций	1	0	0	0
Ф3.3 - вокзалы	0	0	0	0
Ф3.4 - поликлиники и амбулатории	9	0	0	0
Ф2.3 - здания учреждений, театров, кинотеатров, концертных залов, клубов, цирков, спортивных сооружений с трибунами, библиотек на открытом воздухе	0	0	0	0
Ф2.4 - здания учреждений, музеев, выставок, танцевальных залов и других подобных учреждений на открытом воздухе	0	0	0	0
Ф4.2 - здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования	1	0	0	0

Класс функциональной пожарной опасности зданий <sup>1</sup>	Кол-во пожаров, ед.	Погибло людей, чел.	Травмировано людей, чел.	Прямой ущерб, руб.
Ф2.2 - музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях	1	0	0	1000000
Ф4.4 - здания пожарных депо	0	0	0	0

## II. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законом ценностям

Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения пожарной безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц органов ГПН и подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2023 год (далее – План) приведен в приложении к настоящей Программе.

На основании Плана осуществляется подготовка планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности органами ГПН Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан (далее – план Главного управления на 2023 год.

Органами ГПН проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также постановления Правительства Российской Федерации № 290.

### **1. Информирование**

Органы ГПН осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации в иных формах.

Органы ГПН размещают и поддерживают в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного пожарного надзора;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного пожарного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 6) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям риска;
- 7) перечень объектов надзора с указанием категории риска;
- 8) настоящую Программу;
- 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом ГПН у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений органов ГПН, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органов ГПН;

13) доклад о федеральном государственном пожарном надзоре.

## **2. Объявление предостережения**

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области пожарной безопасности, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган ГПН объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение на предостережение подается и рассматривается в порядке и сроки, которые установлены пунктом 57 постановления Правительства Российской Федерации № 290, для жалоб на решения органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) их должностных лиц.

Органы ГПН осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических и надзорных мероприятий.

## **3. Консультирование**

Консультирование осуществляется должностным лицом органа ГПН по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Органы ГПН осуществляют учет консультирований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в ходе профилактических визитов, а также контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением контрольных (надзорных)

мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируруемыми лицами.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводится в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного надзора и обеспечения пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.

Консультирование проводится в устной форме, за исключением случаев, когда контролируемое лицо письменно заявляет о направлении ему письменного ответа.

При поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование может осуществляться посредством размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа ГПН.

#### **4. Профилактический визит**

Профилактический визит проводится должностными лицами органов ГПН в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Профилактический визит и консультирование могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию.

#### **5. Обобщение правоприменительной практики**

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению органами ГПН и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора готовится Департаментом надзорной деятельности и профилактической работы один раз в год, до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

Соответствующий доклад размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале МЧС России.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад органов ГПН о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

#### **IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами ГПН на 2023 год будет проводиться в соответствии с положениями проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре» (далее – проект постановления) в порядке реализации части 3 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 271 План-графика подготовки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с учетом Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации от 1 сентября 2021 г. № 9280п-ПЗ6.

Проектом постановления устанавливаются ключевые показатели деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, которые неразрывно связаны с ранее утвержденным порядком и критериями отнесения объектов защиты к определенной категории риска, уже установленными соответствующим приложением к Положению о федеральном государственном пожарном надзоре.

В качестве ключевых показателей деятельности определены показатели тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для соответствующих групп объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности. Соответствующие целевые значения данных показателей определяются исходя из принципа ежегодного

снижения на 3 процента от значений показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров.

Вносимые дополнения обеспечивают осуществление оценки деятельности органов ГПН на основе системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выстроенной в рамках внедренного риск-ориентированного подхода.

Значения показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров приведены в таблице 8.

Таблица 8

**Значения показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров**

Тип объекта	Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров
Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей	4,079
Объекты здравоохранения	12,469
Объекты социальной защиты	42,552
Объекты религиозного назначения	20,647
Объекты культурно-досугового назначения	0,949
Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха	50,400
Объекты торговли	1,961
Объекты общественного питания	17,024
Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению	3,030
Объекты транспортной инфраструктуры	7,915
Объекты административного назначения	5,179
Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)	22,333
Объекты производственного назначения	26,251
Объекты складского назначения	17,937
Объекты сельскохозяйственного назначения	24,927
Наружные установки	38,342