

Республике Башкортостан
24.12 2021 № 1718
к приказу Главного управления МЧС России
по Республике Башкортостан
от 24.12 2021 № 1718

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2022 ГОД

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля в области пожарной безопасности на 2022 год (далее – Программа) подготовлена в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, пункта 22 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290, распоряжения МЧС России от 20 декабря 2019 года № 756 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля в области пожарной безопасности».

Сроки и этапы реализации Программы: плановый период 2022 года.

II. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ПРОГРАММЫ

1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований по следующим видам деятельности:

тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

2. Обзор текущего состояния подконтрольной среды

2.1. Подконтрольные субъекты

При осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований в области пожарной безопасности подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию МЧС России.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131, обязательными требованиями при осуществлении лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, являются:

наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» типа,

а именно здания пожарных депо в зависимости от назначения, количества автомобилей, состава помещений и их площадей подразделяются на следующие типы:

1) I - пожарные депо на 6, 8, 10 и 12 автомобилей для охраны городских поселений;

2) II - пожарные депо на 2, 4 и 6 автомобилей для охраны городских поселений;

3) III - пожарные депо на 6, 8, 10 и 12 автомобилей для охраны организаций;

4) IV - пожарные депо на 2, 4 и 6 автомобилей для охраны организаций;

5) V - пожарные депо на 1, 2, 3 и 4 автомобиля для охраны сельских поселений;

и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, то есть дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать

10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут. И подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

Также определены требования при размещении подразделений пожарной охраны и пожарных депо на производственных объектах, которые должны отвечать требованиям статьи 97 Технического регламента.

Должны располагаться на земельных участках, примыкающих к дорогам общего пользования.

1. Подразделения пожарной охраны и пожарные депо размещаются на производственных объектах:

1) с суммарным объемом зданий категорий А и Б по пожарной и взрывопожарной опасности и помещений категорий А, Б и В1 по пожарной и взрывопожарной опасности в составе зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 100 тысяч кубических метров и (или) с единовременно обращающимися в наружных технологических установках пожароопасными, пожаровзрывоопасными и взрывоопасными технологическими средами массой более 100 тысяч тонн. Числовые значения объема зданий, помещений и массы технологических сред суммируются, при этом подразделения пожарной охраны создаются на производственных объектах с суммарным числовым значением более 100 тысяч;

2) с суммарным объемом зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 2 миллионов кубических метров;

3) атомных электростанций вне зависимости от мощности, тепловых электростанций мощностью 1000 мегаватт и более, гидроэлектростанций мощностью 1500 мегаватт и более.

2. Подразделения пожарной охраны оснащаются пожарными автомобилями исходя из специфики производственных объектов, требуемого расхода воды на наружное пожаротушение, однородности средств пожаротушения, а также с учетом показателей пожарной опасности, токсичности, химической активности хранящихся и обращающихся на производственных объектах веществ и материалов.

3. Выезды из пожарных депо должны быть расположены таким образом, чтобы выезжающие пожарные автомобили не пересекали основных транспортных потоков.

4. Требования к месту расположения пожарных депо и радиусам обслуживания пожарными депо устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

при осуществлении деятельности по тушению необходимы средства спасения, средства индивидуальной защиты пожарных, средства самоспасения пожарных принадлежащих на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

нет разграничений по требованиям к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 обязательными требованиями при осуществлении лицензируемого вида деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, являются:

иметь в наличии у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

иметь в наличии оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, согласно перечню, прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений»;

иметь в штате минимальный количественный состав работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;

у заявленных работников, для осуществления своей деятельности необходимо наличие у заявленных работников высшего или среднего профессионального образования в области лицензируемой деятельности, либо прохождения профессионального обучения в области лицензируемой деятельности;

нет разграничений по требованиям к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю.

2.3. Количество подконтрольных субъектов

Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры осуществляют 16 лицензиатов.

Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляют 1 554 лицензиатов.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах

Данные за 11 месяцев 2021 года о результатах осуществления лицензионного контроля по на территории Республики Башкортостан приведены в таблице № 1.

Количество действующих лицензий, проведенных плановых и внеплановых выездных проверок, выявленных и устраненных нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности

Наименование показателя	тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
Количество действующих лицензий	16	1 554
Проведено плановых проверок	2	10
Проведено внеплановых проверок	0	0
Количество объектов, на которых проверено качество выполнения работ и услуг	0	2
Количество объектов, на которых выявлено некачественное выполнение работ и услуг	0	2
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	2	7
Количество лицензиатов, нарушивших лицензионные требования	2	7
Количество лицензий, действие которых приостановлено	0	0
Количество аннулированных лицензий по решению суда	0	0

2.4.1. Данные об административно-правовой деятельности лицензирующих органов

Сведения об административно-правовой деятельности лицензирующего органа на территории Республики Башкортостан приведены в таблице 2.

Таблица 2

Административно-правовая деятельность лицензирующих органов за 11 месяцев 2021 года

Наименование показателя	2021 г. (11 мес.)
Составлено протоколов об административном правонарушении, ед.	30
Назначено административных наказаний по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении по частям 2, 3 и 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)	9
Назначено административных наказаний по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении по статьям 19.6, 19.7 и частями 1, 2 и 3 статьи 19.20 КоАП РФ	21
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	24,00
Общая сумма уплаченных административных штрафов (тыс. руб.)	24,00

2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причиненного ущерба

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование деятельности в области пожарной безопасности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов

деятельности.

Задачами лицензирования деятельности в области пожарной безопасности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем лицензионных требований. Соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Проводимый в 2021 году лицензионный контроль решал задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений лицензионных требований, а также позволил проанализировать динамику исполнения лицензиатами указанных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности. При этом лицензионный контроль проводился с неукоснительным соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятые превентивные меры позволили предотвратить совершения таких нарушений лицензионных требований, которые могли бы повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

2.6. Изменения в законодательстве в области лицензирования

С 1 марта 2022 года вступают в силу изменения в Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и в Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

Так, лицензиат, осуществляющий деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и (или) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений обязан подтверждать соблюдение лицензионных требований путем представления в лицензирующий орган информации, каждые три года со дня предоставления лицензии.

Также данная норма закреплена ст. 24.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Положением статьи 24.3 указанного закона определена следующая особенность:

1) лицензиаты, которым лицензии предоставлены до 1 января 2012 года, должны представить в лицензирующий орган информацию, подтверждающую соблюдение лицензионных требований, в течение первого года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) лицензиаты, которым лицензии предоставлены в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2015 года включительно, должны представить в лицензирующий орган информацию, подтверждающую соблюдение лицензионных требований, в течение второго года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

3) лицензиаты, которым лицензии предоставлены начиная с 1 января 2016 года, должны представить в лицензирующий орган информацию, подтверждающую соблюдение лицензионных требований, в течение третьего года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона в случае, если в течение этого года или ранее истекло три года и более с даты выдачи лицензии.

Введено новое профилактическое мероприятие – профилактический визит. Так, обязательный профилактический визит проводится не позднее чем в течение одного года с момента предоставления лицензии и (или) внесения изменений в реестр лицензий. Обязательный профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется о требованиях, предъявляемых к лицензиату. По результатам обязательного профилактического визита в течение 5 рабочих дней со дня проведения, оформляется и вручается под роспись лицензиату (направляется в установленном порядке) экземпляр листа профилактической беседы, содержащий указанную информацию.

Согласно изменениям лицензионный контроль осуществляется путем проведения профилактических мероприятий, а также внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемый вид деятельности, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований не проводятся.

Вместе с тем при наличии таких оснований, как:

1. Наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2. Поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3. Требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4. Истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: а) получение письменных объяснений; б) истребование документов; в) экспертиза.

Выездная проверка проводится в срок от 2 до 10 рабочих дней. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: а) досмотр; б) опрос; в) получение письменных объяснений; г) истребование документов; д) отбор проб (образцов); е) инструментальное обследование; ж) испытание; з) экспертиза.

Заявления о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы будут рассматриваться в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня приема заявления и прилагаемых к нему документов.

Внесение изменений в реестр лицензий в случае если лицензиат намерен осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, не предусмотренному реестром лицензий, и (или) выполнять новые работы и оказывать новые услуги, составляющие лицензируемую деятельность и не предусмотренные реестром лицензий, будет осуществляться лицензирующим органом в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня приема заявления и прилагаемых к нему документов.

Допускается продление срока принятия решения о предоставлении лицензии или внесении изменений в реестр лицензий, на 10 рабочих дней при подаче соискателем лицензии или лицензиатом заявления с указанием 5 и более мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

3. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законам ценностям

Целями профилактики нарушений лицензионного контроля являются:

предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений лицензионных требований;

предупреждение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений установленных лицензионных требований;

устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих совершению нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности и наступлению возможных негативных последствий.

Задачами профилактики нарушений лицензионного контроля являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц контрольно-надзорной органов и подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

4. Планирование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля в области пожарной безопасности на 2022 год (далее – План) приведён в приложении.

На основании Плана осуществляется планирование мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности органами государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан.

Приложение
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований при осуществлении
лицензионного контроля в области пожарной
безопасности на 2022 год

**ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2020 ГОД И ПРОЕКТ ПЛАНА
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2022 ГОД**

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1	РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ				
1.1	Подготовка перечней правовых актов, содержащих обязательные требования	1 раз в год. При наличии изменений правовых актов - в течение месяца после официального опубликования	-	ОЛК УНДиПР	Размещение на официальном интернет-сайте

1.2	Размещение перечней нормативных правовых актов	перечней правовых	в течение 5 дней после принятия решения об опубликовании	официальный интернет-сайт	ОЛК УНДиПР, ОИиСО (пресс-служба)	Размещение на официальном интернет-сайте
2	ИНФОРМИРОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ					
2.1	Разработка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований		1 раз в год в апреле. При возникновении необходимости - в течение месяца после принятия решения	официальный интернет-сайт	ОЛК УНДиПР, ОИиСО (пресс-служба)	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630
2.2	Проведение мероприятий, семинаров, тематических конференций по обсуждению актуальных вопросов соблюдения обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля	публичных семинаров, конференций	Не реже 1 раза в полугодие.	в соответствии с планом проведения	ОЛК УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254
2.3	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований		постоянно, при поступлении однотипных обращений более 2 раз	официальный интернет-сайт, средства массовой информации,	УНДиПР	Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 Постановление Правительства Российской Федерации

			иными способами, в устной и письменной форме		от 28.07.2020 № 1128 Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131
3	ВЫДАЧА ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ				
3.1	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами органов надзорной деятельности МЧС России при осуществлении лицензионного контроля	постоянно	-	УНДиПР	Осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предупреждение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предупреждения»
4	ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ				
4.1	Проведение профилактических визитов		по месту осуществления деятельности	УНДиПР	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128

			контролируемого лица либо путем использования видео- конференц-связи		Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131
4.2	Проведение обязательных профилактических визитов	не позднее чем в течение одного года с момента предоставления лицензии и (или) внесения изменений в реестр лицензий.	по месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНДиПР	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131