

Приложение № 2
к приказу Главного управления МЧС России
по Республике Башкортостан
от 18.08 2021 № 1060

ДОКЛАД
по результатам правоприменительной практики
органов государственного контроля (надзора)
Главного управления МЧС России
по Республики Башкортостан за I полугодие 2021 года
(«Как делать можно»)

Обзор практики разработан в целях отражения типовых и массовых нарушений обязательных требований, с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению, причины возникновения типовых нарушений, а также руководство по соблюдению обязательных требований.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно – надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно – надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно – надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

**Руководство по соблюдению обязательного требования,
дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
в области пожарной безопасности**

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

Меры пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности, а также на основе опыта борьбы с пожарами, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений.

Изготовители (поставщики) веществ, материалов, изделий и оборудования в обязательном порядке указывают в соответствующей технической документации показатели пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования, а также меры пожарной безопасности при обращении с ними.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности для организаций, зданий, сооружений и других объектов, в том числе при их проектировании, должны в обязательном порядке предусматривать решения, обеспечивающие эвакуацию людей при пожарах.

Для производств в обязательном порядке разрабатываются планы тушения пожаров, предусматривающие решения по обеспечению безопасности людей.

Меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относятся:

нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;
организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;
разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности;

разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ;

осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними;

осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей;

создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации;

оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований пожарной безопасности

Типовые нарушениями обязательных требований пожарной безопасности:

1. Изменение объемно-планировочных решений и размещение инженерных коммуникаций и оборудования, в результате которых ограничивается доступ к

огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности или уменьшается зона действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;

пренебрежение процедурой согласования изменения объемно-планировочных решений объектов защиты, установленной законодательством Российской Федерации;

незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

ограничение доступа к огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности,

уменьшение зоны действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией),

создание условий для более интенсивного распространения опасных факторов пожара (повышенная температура окружающей среды, повышенная концентрация токсичных продуктов горения).

2. Загромождение эвакуационных путей и выходов (в том числе проходов, коридоров, тамбуров, галерей, лифтовых холлов, лестничных площадок, маршей лестниц, дверей, эвакуационных люков) различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами, а также блокирование дверей эвакуационных выходов).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

повышение время эвакуации персонала объекта,

паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара,

увеличение пожарной нагрузки на путях эвакуации и как следствие к увеличению скорости распространения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований, подконтрольным субъектам целесообразно:

обеспечить постоянный контроль ответственных лиц за состоянием путей эвакуации и эвакуационных выходов.

Противопожарный режим на объекте устанавливается приказом руководителя, которым утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности и сроки проведения противопожарного инструктажа, назначаются лица, ответственные за пожарную безопасность, как в целом по объекту, так и по отдельным корпусам и помещениям.

Инструкция должна регламентировать правила поведения людей, порядок организации производств, пользования инженерными коммуникациями, нагревательными приборами, первичных средств пожаротушения и т.д.

3. Устройство порогов на путях эвакуации, раздвижных и подъемно-опускных дверей и ворот, вращающихся дверей и турникетов, а также других устройств, препятствующих свободной эвакуации людей.

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

повышение время эвакуации персонала объекта,
паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований, подконтрольным субъектам целесообразно:

расчет путей эвакуации и выходов в соответствии со ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»,

обеспечить установку на путях эвакуации комплекса устройств, позволяющих беспрепятственно покинуть помещение, здание или сооружение в случае возникновения каких-либо происшествий (система «Антипаника»).

4. Устройство в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовых и других подсобных помещений, а также хранение под лестничными маршами и на лестничных площадках вещей, мебели и других горючих материалов.

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

интенсивная динамика распространения опасных факторов пожара на всех этажах здания;

затруднение эвакуации персонала до наступления опасных факторов пожара;

значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований, подконтрольным субъектам необходимо приказом установить запрет на использование указанных помещений в хозяйственных нуждах. Контроль за его соблюдением возложить на должностное лицо. В случае нарушений, виновное лицо привлекать к дисциплинарной ответственности.

5. Не обеспечено исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации) и (или) объект защиты не оборудован данными системами в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

увеличение времени раннего обнаружения загорания и время прибытия пожарно-спасательных подразделений,

повышение возможного материального ущерба от пожара,
значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре;
высокая динамика нарастания опасных факторов пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований, подконтрольным субъектам необходимо организовать планирование денежных средств на установку и обслуживание

систем противопожарной защиты. Указанные мероприятия проводить на основании заключенных договоров с организациями, имеющими соответствующую лицензию МЧС России.

6. Нарушение правил противопожарного режима при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях.

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

высокая вероятность возникновения пожара с интенсивной динамикой его распространения;
затруднение эвакуации людей в безопасную зону,
возникновение давки и паники,
увеличение вероятности наступления тяжких последствий от воздействия опасных факторов пожара.

**Руководство по соблюдению обязательного требования,
дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований, следует:

провести расчет путей эвакуации и выходов в соответствии со ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

при проведении мероприятий использовать только сертифицированную пиротехническую продукцию;

провести осмотр помещений перед началом мероприятий, проверить исправность первичных средств пожаротушения и пожарной автоматики;

организовать дежурство ответственных лиц;

перед проведением мероприятия проводить инструктаж с персоналом.

7. Затруднение подъезда (проезда) пожарной техники к зданиям и сооружениям.

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

затруднение действий пожарно-спасательных подразделений,

ограничение возможности использования пожарной техники.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований, подконтрольным субъектам целесообразно:

с помощью специальных знаков ограничить размещение транспортных средств вблизи объекта;

упорядочить парковочное пространство;

обеспечить выполнение проектных решений по обустройству прилегающей к зданиям территории.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности

необходимо обеспечить соблюдение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

необходимо руководствоваться требованиями Правил противопожарного режима в Российской Федерации, неукоснительно соблюдать их, как обязательные требования, направленные на обеспечение пожарной безопасности;

при заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности – мероприятий капитального и режимного характера);

перед проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения), применении отделочных материалов на путях эвакуации, в помещениях с массовым пребыванием людей рекомендуется проконсультироваться в органе государственного пожарного надзора по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности;

при заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации;

в случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности);

в случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, систем автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также

проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь;

при осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара;

принимать во внимание гибкую систему технического регулирования в области пожарной безопасности, позволяющую использовать экономически эффективные способы и средства обеспечения пожарной безопасности, а также заменять высокочрезвычайные противопожарные мероприятия расчетными обоснованиями, подтверждающими соблюдение на объекте защиты допустимого пожарного риска;

ознакомиться с требованиями пожарной безопасности, указанных в проверочных листах, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности.

Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным в области гражданской обороны

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» основными задачами в области гражданской обороны являются:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Основные обязательные требования, соблюдаемые объектом надзора для выполнения возложенных задач

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

организуют подготовку населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.

Утверждение порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны соответствующим положением об организации и ведении гражданской обороны

В соответствии с пунктом 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» определен порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым Министерством;

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утверждаемым Министерством.

Наличие и соответствующее согласование плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год

В соответствии с пунктом 3 Положения, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций

Назначение работника, уполномоченного по делам ГО

Согласно пунктов 2, 4 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10 июля 1999 года № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» структурные подразделения

(работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.

Количество работников структурного подразделения по гражданской обороне организации или отдельных работников по гражданской обороне в составе ее представительств и филиалов устанавливается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в положении об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций.

Согласно Положению об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденного приказом МЧС России от 23.05.2017 № 230:

Количество работников по гражданской обороне в структурном подразделении организации с учетом численности ее представительств и филиалов:

В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников:

до 500 человек включительно - 1 освобожденный работник;

от 501 до 2000 человек включительно - 2 - 3 освобожденных работника;

от 2001 до 5000 человек включительно - 3 - 4 освобожденных работника;

свыше 5001 человека - 5 - 6 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, работа по гражданской обороне может выполняться по совместительству одним из работников организации.

При необходимости количество работников по гражданской обороне может быть увеличено по решению руководителя организации.

Количество отдельных работников по гражданской обороне в составе представительств и филиалов, соответствующих показателям для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне:

от 200 до 500 работников включительно согласно штатному расписанию - 1 освобожденный работник;

от 501 до 1000 работников включительно согласно штатному расписанию - 2 освобожденных работника;

от 1001 до 2000 работников включительно согласно штатному расписанию - 3 освобожденных работника;

от 2001 до 5000 работников включительно согласно штатному расписанию - 4 освобожденных работника;

от 5001 и более работников согласно штатному расписанию - 5 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

Создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объекта экономики (ПУФ)

Согласно пункта 20 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с разработкой и осуществлением мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, являются:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Создание и организация деятельности эвакуационных органов

В соответствии с п. 9 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», а также п. 9 Положения, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 № 687 « Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

В соответствии с п. 27 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных Постановлением Правительства № 303 от 22 июня 2004 года основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- планирование эвакуации на соответствующем уровне;
- осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;
- организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации

В соответствии с пунктом 25 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением правительства № 303 от 22 июня 2004 года для планирования, подготовки и проведения эвакуации в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях заблаговременно в мирное время создаются:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты;
- промежуточные пункты эвакуации;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- эвакоприемные комиссии;
- приемные эвакуационные пункты;
- администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО

В соответствии с п. 3 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об

утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

В соответствии с п. 4, 5 Положения, утвержденного Постановлением Правительства от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Обеспечение средствами индивидуальной защиты

Согласно пунктов 6,7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного Приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543:

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения;

организациями - работников этих организаций.

Получить информацию о нахождении в зонах, определенных п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного Приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 можно в структурном подразделении по гражданской обороне администрации муниципального района.

Содержание и эксплуатация защитных сооружений гражданской обороны

Содержание и эксплуатация защитных сооружений гражданской обороны осуществляется в соответствии с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583, ими же утвержден порядок и основания для снятия с учета защитного сооружения гражданской обороны.

Статус ЗС ГО как объекта ГО определяется наличием паспорта убежища (ПРУ), заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений ЗС ГО, заверенных органами технической инвентаризации.

Документальным основанием для ведения учета ЗС ГО является паспорт сооружения, в котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения. Обязательными приложениями к паспорту ЗС ГО являются копии поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, согласованные и заверенные органами технической инвентаризации, организацией - балансодержателем ЗС ГО и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Паспорт ЗС ГО оформляется после ввода защитного сооружения в эксплуатацию или по итогам инвентаризации ЗС ГО.

Инвентарные номера убежищам и противорадиационным укрытиям присваиваются органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в соответствии с нумерацией ЗС ГО, устанавливаемой на территории субъекта Российской Федерации.

Для присвоения инвентарных номеров организации представляют в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации данные о месте расположения ЗС ГО и копии паспортов сооружений.

Создание и поддержание в состоянии готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО

В соответствии с п. 2 ст. 9 Федерального закона РФ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны (с учетом изменений, внесенных ФЗ № 404).

Создание и работоспособность ЛСО

В соответствии с п. 3 ст. 9 Федерального закона РФ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Обучение работников организаций, членов НАСФ, обучение членов эвакокомиссий в области ГО

Согласно п. 16.1 Положения, утвержденного приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

осуществление подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Основные обязательные требования, соблюдаемые субъектом надзора для выполнения возложенных задач

Наличие плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

Данный вопрос регламентируется Постановлением Правительства от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Приказом МЧС РФ от 28.02.2003 № 105

«Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения». Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

На потенциально опасном объекте разрабатывается план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и документация, регламентирующая деятельность объекта, которая включает:

порядок учета отклонений технологических параметров до опасных значений;

систему анализа причин отклонений от требований безопасности и учета всех неполадок, временных остановок технологического процесса, оборудования с разработкой мер по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций.

Создание и организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению ПБ

Регламентируется Постановлением Правительства № 794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

координация деятельности органов управления и сил единой системы;

обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

Создание и работоспособность ЛСО

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»:

установлены зоны действия локальных систем оповещения:

в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов - в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);

в районах размещения химически опасных объектов - в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) - на расстоянии до 6 км от объектов;

в соответствии с приказом МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 07.12.2005 №877/138/597 «Об утверждении положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» проводится техническое обслуживание ЛСО.

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов на случай ЧС, определение их номенклатуры и объема

В соответствии с п. ж. ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Согласно п. 3 Постановления Правительства РФ № 1340 от 10.11.1996г. «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Обеспечение средствами индивидуальной защиты

Согласно пунктам 6,7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного Приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543:

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения;

организациями - работников этих организаций.

Создание нештатных аварийно-спасательных формирований

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Согласно пункту 6 приказа МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций.

Обучение работников в области защиты от ЧС

В соответствии со статьей 20 Федерального Закона от 21 декабря 1994 г. № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

для руководителей органов государственной власти - повышение квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Создание и организация ДДС/ЕДДС

В соответствии с пунктами 6 и 11 Постановления Правительства от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Органами повседневного управления единой системы являются:

на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

органы повседневного управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Разработка и согласование плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов

Осуществляется на основании Постановления Правительства № 240 от 15 апреля 2002 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», Постановления Правительства № 613 от 21 августа 2000 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», Приказа МЧС России № 621 от 28 декабря 2004 «О порядке разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов». Данное требование предъявляется только в отношении организаций, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов независимо от формы собственности.

Наличие паспорта безопасности опасного объекта

Согласно пункту 2 приказа МЧС России от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» типовой паспорт безопасности опасного объекта устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению паспорта безопасности опасного объекта. Настоящий типовой паспорт безопасности предназначен для разработки паспортов безопасности на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, гидротехнических сооружениях в случае возможности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Изменения законодательства РФ по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного надзора в области в области гражданской обороны

Необходимо отметить, что с 08.04.2018 года вступили в законную силу приказы МЧС России от 27.02.2018 №№ 77, 78, утвердившие Формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

- определена форма заявления на предоставление (переоформление) лицензии;

- не требуются реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины;

- результатом исполнения административной процедуры является направление уведомления о предоставлении лицензии лицензиату по его выбору в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

- проверка соответствия копий документов их оригиналам может быть проведена в ходе выездной проверки соискателя лицензии;

- реквизиты приказа о предоставлении лицензии вносятся в реестр лицензий в день его регистрации.

Согласно положению «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 № 1128 при осуществлении лицензируемой деятельности необходимо:

- иметь в наличии у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

- иметь в наличии оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, согласно перечню, прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений»;

- теперь для осуществления деятельности необходимо иметь в штате минимальный количественный состав работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;

- также изменения коснулись и образования у заявленных работников, теперь для осуществления своей деятельности необходимо наличие у заявленных работников высшего или среднего профессионального образования в области лицензируемой деятельности, либо прохождения профессионального обучения в области лицензируемой деятельности;

- в новом положении теперь нет разграничений по требованиям к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю (требования предъявляются одинаково вне зависимости от организационно-правовой формы).

Согласно положению «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 № 1128 при осуществлении лицензируемой деятельности необходимо:

Федерации № 1131 от 28.07.2020» при осуществлении лицензируемой деятельности необходимо:

- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» типа,

а именно здания пожарных депо в зависимости от назначения, количества автомобилей, состава помещений и их площадей подразделяются на следующие типы:

1) I - пожарные депо на 6, 8, 10 и 12 автомобилей для охраны городских поселений;

2) II - пожарные депо на 2, 4 и 6 автомобилей для охраны городских поселений;

3) III - пожарные депо на 6, 8, 10 и 12 автомобилей для охраны организаций;

4) IV - пожарные депо на 2, 4 и 6 автомобилей для охраны организаций;

5) V - пожарные депо на 1, 2, 3 и 4 автомобиля для охраны сельских поселений;

и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, то есть дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут. И подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

Также определены требования при размещении подразделений пожарной охраны и пожарных депо на производственных объектах, которые должны отвечать требованиям статьи 97 Технического регламента.

Должны располагаться на земельных участках, примыкающих к дорогам общего пользования.

1. Подразделения пожарной охраны и пожарные депо размещаются на производственных объектах:

1) с суммарным объемом зданий категорий А и Б по пожарной и взрывопожарной опасности и помещений категорий А, Б и В1 по пожарной и взрывопожарной опасности в составе зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 100 тысяч кубических метров и (или) с одновременно обращающимися в наружных технологических установках пожароопасными, пожаровзрывоопасными и взрывоопасными технологическими средами массой более 100 тысяч тонн. Числовые значения объема зданий, помещений и массы технологических сред суммируются, при этом подразделения пожарной охраны создаются на производственных объектах с суммарным числовым значением более 100 тысяч;

2) с суммарным объемом зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 2 миллионов кубических метров;

3) атомных электростанций вне зависимости от мощности, тепловых электростанций мощностью 1000 мегаватт и более, гидроэлектростанций мощностью 1500 мегаватт и более.

2. Подразделения пожарной охраны оснащаются пожарными автомобилями исходя из специфики производственных объектов, требуемого расхода воды на наружное пожаротушение, однородности средств пожаротушения, а также с учетом показателей пожарной опасности, токсичности, химической активности хранящихся и обращающихся на производственных объектах веществ и материалов.

2. Выезды из пожарных депо должны быть расположены таким образом, чтобы выезжающие пожарные автомобили не пересекали основных транспортных потоков.

3. Требования к месту расположения пожарных депо и радиусам обслуживания пожарными депо устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

- при осуществлении деятельности по тушению теперь необходимы средства спасения, средства индивидуальной защиты пожарных, средства самоспасения пожарных принадлежащих на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

- в новом положении теперь нет разграничений по требованиям к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю (требования предъявляются одинаково вне зависимости от организационно-правовой формы).

К нарушениям лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности относятся нарушения требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (лицензиаты в течение 10 рабочих дней со дня ликвидации пожара представляют в соответствующие структурные подразделения территориальных органов МЧС России необходимую информацию о пожарах и их последствиях, ликвидация которых осуществлялась их собственными силами и средствами).

Согласно Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ утвержден порядок формирования и ведения реестра лицензий.

Результатом предоставления услуги является выдача выписки из реестра лицензий, при этом выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату - 3000 рублей, выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами

1. Федеральный государственный пожарный надзор

№ п/п	Типовое нарушение требований пожарной безопасности	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
Эвакуационные пути и выходы				
1.	Несоответствие геометрических параметров эвакуационных путей и выходов установленным требованиям нормативных документов по пожарной безопасности (ширина, длина, и т.п.), а также количества эвакуационных выходов	1. Приведение геометрических параметров эвакуационных путей и выходов установленным требованиям. ИЛИ 2. Проведение расчета по оценке пожарного риска	1. Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности 2. Невозможность внесения изменений в конструктивные особенности здания	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Привести эвакуационные пути и выходы в соответствие установленным требованиям. ИЛИ 2. Провести расчет по оценке пожарного риска при существующих геометрических параметрах и количестве по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается сохранить существующие параметры эвакуационных путей и выходов.
2.	Оборудование дверей эвакуационных выходов устройствами, препятствующими их открыванию изнутри без ключа	Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Защита имущества от	Необходимо оборудовать двери эвакуационных выходов запорами, открываемыми изнутри без использования ключа. Возможно оборудовать указанные двери электромагнитными замками, открывание которых при пожаре осуществляется автоматически при срабатывании системы автоматической пожарной сигнализации.

			внешних посягательств.	
3.	Отделка путей эвакуации материалами, применение которых на путях эвакуации не допускается	В зависимости от класса функциональной пожарной опасности для отделки путей эвакуации необходимо применять материалы с определенным классом пожарной опасности	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	Необходимо выполнить отделку путей эвакуации в здании материалами классов пожарной опасности, соответствующих требованиям таблиц 3, 28 приложения к Техническому регламенту
4.	Отсутствие устройств для самозакрывания дверей лестничных клеток, замена армированного остекления дверей лестничных клеток на обычное	Двери лестничных клеток должны быть оборудованы устройствами для самозакрывания и уплотнениями в притворах. Запрещается демонтировать данные устройства, а также эксплуатировать их в разобранном состоянии. Запрещается заменять армированное стекло обычным в остеклении дверей и фрамуг.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	Необходимо оборудовать двери лестничных клеток устройствами для самозакрывания и уплотнениями в притворах. В случае, если остекление дверей предусмотрено в армированном исполнении, заменять армированные стекла возможно только на такие же армированные, либо необходимо заменить остекленную дверь на глухую.
5.	Установка на путях эвакуации подъемно-опускных, вращающихся или раздвижных дверей, турникетов.	На путях эвакуации не допускается устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	При устройстве таких дверей необходимо предусмотреть возможность ручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии. Вращающиеся двери и турникеты должны иметь технические решения, позволяющие ручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств.

6.	Хранение на путях эвакуации и под лестничными маршами предметов, оборудования и т.п.	<p>Запрещается: загромождать эвакуационные пути и выходы (в том числе проходы, коридоры, тамбуры, галереи, лифтовые холлы, лестничные площадки, марши лестниц, двери, эвакуационные люки) различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами; устраивать в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы</p>	<p>Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.</p> <p>Пренебрежительное отношение к требованиям пожарной безопасности.</p>	<p>На эвакуационных путях и выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, галереях, лифтовых холлах, лестничных площадках, маршах лестниц, дверях, эвакуационных люках) не должны размещаться какие либо предметы, оборудование и т.п.</p>
7.	Устройство на путях эвакуации перепадов высот пола менее 45 см, не оборудованных пандусом или не менее чем 3 ступенями	<p>Не допускается устраивать на путях эвакуации перепады высот пола менее 45 см, не оборудованных пандусом с уклоном не более чем 1:6 или не менее чем 3 ступенями</p>	<p>Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 6 Технического регламента: 1. Оборудовать на всю ширину перепады высот пола менее 45 см пандусом с уклоном не более чем 1:6 или не менее чем 3 ступенями. ИЛИ 2. Провести расчет по оценке пожарного риска с учетом наличия перепада высот пола по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного</p>

				Техническим регламентом, допускается сохранить существующие параметры эвакуационных путей и выходов.
Средства противопожарной защиты зданий и сооружений				
8.	Отсутствие (неисправность) систем вытяжной противодымной вентиляции из помещений	Из помещений, предусмотренных п. 7.2 свода правил СП 7.13130.2013, следует предусматривать удаление продуктов горения при пожаре системами вытяжной противодымной вентиляции	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Предусмотреть естественное проветривание помещений при пожаре согласно требованиям СП 7.13130.2013. ИЛИ 2. Оборудовать помещения вытяжной противодымной вентиляцией. ИЛИ 3. Провести расчет по оценке пожарного риска, учитывая отсутствие систем вытяжной противодымной вентиляции из помещений, по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается не оборудовать здание системами вытяжной противодымной вентиляции.
9.	Отсутствие (неисправность) автоматической установки пожаротушения	Здания, сооружения и помещения, перечисленные в приложении А свода правил СП 5.13130.2009, подлежат оборудованию автоматическими установками пожаротушения	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Оборудовать здание автоматической установкой пожаротушения согласно требованиям СП 5.13130.2009. ИЛИ 2. Провести расчет по оценке пожарного

				риска, учитывая отсутствие систем пожаротушения, по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается не оборудовать здание системой пожаротушения.
Предотвращение распространения пожара				
10.	Помещения различного класса функциональной пожарной опасности не разделены ограждающими конструкциями с нормируемым пределом огнестойкости	Части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности	В соответствии с требованиями части 1 статьи 88 Технического регламента необходимо разделить ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой
11.	Несоответствие пределов огнестойкости элементов заполнения проемов в противопожарных преградах	Элементы заполнения проемов в противопожарных преградах должны иметь предел огнестойкости соответствующий типу противопожарной преграды согласно таблице 23 приложения к Техническому регламенту	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	Выполнить элементы заполнения проемов в противопожарных преградах с пределом огнестойкости, соответствующим типу противопожарной преграды согласно таблице 23 приложения к Техническому регламенту.
12.	Отсутствие устройств для самозакрывания	Противопожарные двери и ворота должны иметь	Неосведомленность о данном требовании	Необходимо оборудовать противопожарные двери и ворота устройствами для

	противопожарных дверей (ворот)	устройства для самозакрывания. Противопожарные двери, ворота, шторы, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре	пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	самозакрывания. Противопожарные двери, ворота, шторы, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре
13.	Не организовано проведение проверки работоспособности противопожарных дверей с составлением акта проверки	Противопожарные двери должны находиться в исправном состоянии. Ежеквартально необходимо проводить проверку работоспособности с составлением соответствующего акта.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Отсутствие в нормативных документах по пожарной безопасности сведений по порядку проведения указанного мероприятия.	Руководитель организации обязан обеспечить исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организовать не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.
14.	Несоответствие противопожарных расстояний между зданиями (сооружениями)	Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями должны обеспечивать	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей	1. Противопожарные расстояния предусмотреть в соответствии с требованиями Технического регламента и свода правил СП 4.13130.2013.

	требованиям нормативных документов по пожарной безопасности	нераспространение пожара на соседние здания, сооружения.	и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	ИЛИ 2. Выполнить иные мероприятия, направленные на предотвращение распространения пожара между зданиями (сооружениями): возможен выбор иных противопожарных преград или их комбинаций в соответствии со статьей 37 Технического регламента.
15.	Отсутствие тамбур-шлюзов с подпором воздуха при пожаре в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов	В противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов, должны быть предусмотрены тамбур-шлюзы с постоянным подпором воздуха.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	Необходимо выполнить тамбур-шлюзы с подпором воздуха при пожаре в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов. При невозможности устройства тамбур-шлюзов в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от других помещений, или противопожарных дверей, ворот, штор, люков и клапанов в противопожарных преградах, отделяющих помещения категории В от других помещений, следует предусмотреть комплекс мероприятий по предотвращению распространения пожара на смежные этажи и в смежные помещения
16.	Отсутствие в подземных этажах зданий и сооружений при входе в лифт тамбур-шлюзов 1-го типа с подпором воздуха при пожаре.	В подземных этажах зданий и сооружений вход в лифт должен осуществляться через тамбур-шлюзы 1-го типа с избыточным давлением воздуха при пожаре	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	В подземных этажах зданий и сооружений при входе в лифт необходимо выполнить тамбур-шлюзы 1-го типа с избыточным давлением воздуха при пожаре.

Общие нарушения				
17.	Не разработаны специальные технические условия для зданий, сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности.	Для зданий, сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности, на основе требований Технического регламента должны быть разработаны специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	Для зданий, сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности, на основе требований Технического регламента необходимо разработать специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, и выполнить указанный комплекс мероприятий.

2. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	Отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным	У лицензиата в наличии должно находиться оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие	Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Отсутствует утвержденный	Приобрести в собственность (взять в аренду) оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, необходимые для выполнения работ (оказания услуг), указанных в лицензии.

	требованиям и необходимым для выполнения работ и оказания услуг	установленным требованиям и необходимыми для выполнения работ и оказания услуг	перечень необходимого оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения.	Средства измерения должны иметь документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям (свидетельства о поверке, паспорта на приборы с отметками о поверках)
2.	Отсутствие в штате у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица	В штате юридического лица должны состоять работники, имеющие профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку), а также минимальный стаж работы не менее 3 лет в области лицензируемой деятельности (не менее чем у 50 процентов работников)	Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Не утвержден перечень технических специальностей и профессий, которые соответствуют выполняемым работам и оказываемым услугам.	Подобрать в штат работников, имеющих высшее, либо среднее профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку). Стаж работы в области лицензируемой деятельности, не менее чем у 50 процентов работников, должен составлять не менее 3 лет. Срок освоения программ профессиональной переподготовки должен быть не менее 250 часов.
3.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих повышение квалификации работников в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Работники юридического лица (лицензиата), осуществляющие лицензируемую деятельность, и индивидуальный предприниматель (лицензиат) должны проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.	Работникам юридического лица (лицензиата) и индивидуальному предпринимателю (лицензиату) проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет.
4.	Не выполнение лицензиатом	В ходе проведения работ	Небрежное	В ходе проведения работ

	<p>требований, предъявляемых к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О пожарной безопасности"</p>	<p>(оказания услуг) указанных в лицензии, лицензиатом должны выполняться требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг)</p>	<p>отношение лицензиата к выполнению обязательного требования. Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к проводимым работам (оказываемым услуга).</p>	<p>(оказания услуг), указанных в лицензии, выполнять требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг). Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.</p>
--	---	---	--	---

3. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	<p>Отсутствие у лицензиата необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и</p>	<p>У лицензиата в наличии должны находится пожарная техника (первичные и мобильные средства пожаротушения), огнетушащие вещества, средства связи, оборудование, спецодежда, инструмент и техническая документация, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие установленным</p>	<p>Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Отсутствует утвержденный перечень необходимой пожарной техники (первичных и</p>	<p>Приобрести в собственность (взять в аренду) пожарную технику (первичные и мобильные средства пожаротушения), огнетушащие вещества, средства связи, оборудование, спецодежду, инструмент и техническую документацию, необходимые для выполнения лицензируемого вида</p>

	соответствующих установленным требованиям	требованиям и необходимые для выполнения работ и оказания услуг	мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструментов и технической документации.	деятельности. Указанное имущество должно иметь сопроводительные документы (паспорта, сертификаты соответствия, акты испытаний) подтверждающие соответствие установленным требованиям.
2.	Отсутствие у лицензиата (юридического лица) специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего документ, подтверждающий получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля	В штате юридического лица должен состоять специалист, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющий высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования	Подобрать в штат специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля
3.	Отсутствие у лицензиата документов,	Работники, участвующие в	Небрежное	Работникам, участвующим в

	подтверждающих наличие у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации, подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения)	действиях по тушению пожаров, должны иметь профессиональное образование (квалификацию, подтвержденную документом о прохождении профессионального обучения)	отношение лицензиата к выполнению обязательного требования	действиях по тушению пожаров, пройти профессиональную подготовку (первоначальную курсовую подготовку по должности). Срок освоения программ профессиональной переподготовки должен быть не менее 250 часов.
4.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров	У работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, должны отсутствовать медицинские противопоказания для исполнения должностных обязанностей	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования	Работникам, участвующим в действиях по тушению пожаров, пройти медицинский осмотр на предмет отсутствия медицинские противопоказания для исполнения должностных обязанностей
5.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих повышение квалификации работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, не реже 1 раза в 5 лет	Работники, участвующие в действиях по тушению пожаров, должны проходить курсы повышения квалификации не реже 1 раза в 5 лет	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям	Работникам участвующие в действиях по тушению пожаров проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет
6.	Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленные нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования. Незнание работниками лицензиата	В ходе проведения работ по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры выполнять требования нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности.

	безопасности	безопасности	обязательных требований, предъявляемых к лицензируемому виду деятельности.	Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.
7.	Не соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям	Выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"

4. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

№ п/п	Типовое нарушение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	Органы управления и координирующие органы создаются по формальному признаку	Должностные лица органов управления и координирующих органов не знают свои функциональные обязанности, не владеют информацией о мероприятиях, выполняемых в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в тренировках фактически не принимают участие	Другое: формальный подход – юридические лица ограничиваются изданием соответствующих локальных нормативных актов о создании, не уделяя внимания подготовке	На законодательном уровне необходимо закрепить персональную ответственность за координацию и управление мероприятиями системы РСЧС.

			соответствующих должностных лиц	
2.	Фактическое отсутствие сил и средств по обеспечению выполнения мероприятий в рамках РСЧС	Силы и средства по обеспечению выполнения мероприятий в рамках РСЧС создаются «на бумаге», однако должностные лица, входящие в состав соответствующих формирований не владеют своими функциональными обязанностями, соответственно не готовы к обеспечению выполнения возложенных задач	Другое: формальный подход – юридические лица ограничиваются изданием соответствующих локальных нормативных актов о создании формирований, не уделяя при этом внимание на их фактическое предназначение и подготовку	Со стороны руководителей должен быть обеспечен жесткий контроль за созданием и оснащением формирований в части соответствия фактического и действительного их состояния

5. Государственный надзор в области гражданской обороны.

№ п/п	Типовое нарушение требований в области гражданской обороны	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	Ненадлежащее содержание / отсутствие объектов гражданской обороны	Разработка методических рекомендаций по определению необходимого и достаточного объема объектов гражданской обороны (для органов исполнительной власти субъектов РФ – в отношении подведомственных объектов, для органов местного самоуправления –	Другое: органы исполнительной власти субъектов РФ на подведомственных объектах и органы местного самоуправления на объектах,	Проведение соответствующих расчетов и доведение их органами исполнительной власти субъектов РФ до подведомственных объектов и органами местного самоуправления до объектов, расположенных на соответствующей территории

		в отношении объектов, расположенных на соответствующей территории)	расположенных на соответствующей территории не ведут расчет необходимых для выполнения мероприятий гражданской обороны	
2.	Фактическое отсутствие сил и средств по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	Силы и средства по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются «на бумаге», однако должностные лица, входящие в состав соответствующих формирований не владеют своими функциональными обязанностями, соответственно не готовы к обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	Другое: формальный подход – юридические лица ограничиваются изданием соответствующих локальных нормативных актов о создании формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, не уделяя при этом внимание на их фактическое предназначение и подготовку	Со стороны руководителей должен быть обеспечен жесткий контроль за созданием и оснащением формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в части соответствия фактического и действительного их состояния

6. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

№ п/п	Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	85,7% приходится на статьи: 11.8.1 КоАП РФ «Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном» и ст. 11.8 КоАП РФ «Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления»	Данные нарушения связаны человеческим фактором. По недопущению данных нарушений мероприятия возможны путем разъяснения через средства массовой информации, в ходе контрольно-надзорной деятельности, по месту обучения при получении водительского удостоверения, а также в ходе регистрации маломерных судов.	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности. Статья 11.8 КоАП РФ «Управление судном (в том числе маломерным), не зарегистрированным в установленном порядке...». Серьезное упущение законодателя – это несовершенная система налогообложения маломерных судов, которая требует радикальных изменений. Взять, к примеру, налог на гидроцикл в Республике Башкортостан. Собственник гидроцикла с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно обязан ежегодно оплачивать	Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый Кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Правила плавания по внутренним путям Российской Федерации, Приказ от 29.06.2005 №502 Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации».

--	--	--

налог с каждой лошадиной силы в размере 5000 рублей. Следует отметить, что сравнительно редко гидроциклы имеют мощность двигателя менее 100 л.с. Как правило, мощность стандартного гидроцикла составляет 150 л.с., а значит, собственник такого плавсредства подпадает под другую систему расчетов налогообложения. Для гидроциклов с двигателем свыше 100 л.с. (свыше 73,55 кВт) налог за 1 л.с. составляет 100 руб. в год. Обратимся к простой арифметике. Если мощность гидроцикла составляет 150 л.с., то в год собственник такого маломерного судна должен выплатить 15000 руб. И это притом, что период навигации в Республике Башкортостан составляет 3-4 месяца, то есть большую часть времени гидроцикл не используется.

Проведенный мониторинг

--	--	--

показывает, что данное плавсредство в большинстве случаев используют в маленьких водоемах: прудах, озерах, где отсутствует постоянный надзор со стороны ГИМС.

Максимальный административный штраф за данное нарушение составляет 1500 рублей.

Исходя из всего этого, следует, что владельцу гидроцикла на свой страх и риск выгодно не регистрировать плавсредство, а нарушать обязательные требования, т.е. проще заплатить штраф, чем налог. Таким образом, необходимо установить разумный предел налога на маломерные суда или применить более жесткие меры административного воздействия с тем, чтобы граждане не прибегали к различного рода схемам и уловкам.