

**ДОКЛАД**  
**по результатам правоприменительной практики**  
**органов государственного контроля (надзора)**  
**Главного управления МЧС России**  
**по Республики Башкортостан за I полугодие 2021 года**  
**(«Как делать нельзя»)**

В соответствии с действующим законодательством МЧС России осуществляет 6 видов государственного надзора (контроля).

федеральный государственный пожарный надзор;

федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

государственный надзор в области гражданской обороны;

государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок;

лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В рамках реализации положений «реформы контрольной и надзорной деятельности» Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан подготовлен доклад по правоприменительной практике за I полугодие 2021 года.

**Цели:**

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

**Задачи:**

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В рамках имеющихся соглашений о взаимодействии с региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциацией Организаций предпринимательства РБ, Башкирской торговой ассоциацией, Торгово-промышленной палатой РБ, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» и Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Башкортостан по снятию избыточных административных и технических барьеров на пути развития предпринимательства при осуществлении надзорных функций МЧС России ведется планомерная работа.

В целях рассмотрения проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства, в части обеспечения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, в республике продолжает функционировать консультационный совет по рассмотрению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства, в части обеспечения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и административных дел в отношении предпринимателей.

## **Обстановка с пожарами и их последствиями в Республике Башкортостан за I полугодие 2021 года**

В период с 1 января по 30 июня 2021 года на территории Республики Башкортостан произошло 6 439 пожаров (АППГ – 6 670, снижение на 3,5%), погибло 137 человек (АППГ – 117, рост на 17,1%) из них детей 8 (АППГ – 5, рост на 60%), травмировано 132 человека (АППГ – 141, снижение на 6,4%).

### Причины возникновения пожаров:

- неосторожное обращение с огнем – 4 215 пожаров (АППГ – 4 612, снижение на 8,6%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 1 043 пожара (АППГ – 973, рост на 7,2%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 563 пожара (АППГ – 504, рост на 11,7%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 149 пожаров (АППГ – 141, рост на 5,7%);
- поджог – 137 пожаров (АППГ – 110, рост на 24,6%);
- самовозгорание веществ и материалов – 115 пожаров (АППГ – 33, рост на 248,5%);
- грозовые разряды – 50 пожаров (АППГ – 24, рост на 108,3%);
- неосторожное обращение с огнем детей – 37 пожаров (АППГ – 43, снижение на 14%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования – 29 пожаров (АППГ – 23, рост на 26,1%);
- нарушение требований пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ – 19 пожаров (АППГ – 28, снижение на 32,1%);
- неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства – 11 пожаров (АППГ – 15, снижение на 26,7%);
- нарушение ППБ при проведении огневых работ – 10 пожаров (АППГ – 4, рост на 150%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок – 7 пожаров (АППГ – 17, снижение на 58,8%);
- прочие – 54 пожара (АППГ – 143, снижение на 63,6%).

### Места возникновения пожаров:

- горение мусора – 1881 пожар (АППГ – 2 542, снижение на 26 %);
- горение сухой травы – 1 296 пожаров (АППГ – 779, рост на 66,7 %);

- жилые дома – 1 231 пожар (АППГ – 1 295, снижение на 4,9 %);
- надворные постройки – 1021 пожар (АППГ – 901, рост на 13,3 %);
- места открытого хранения веществ, материалов, сельскохозяйственные угодья и прочие открытые территории – 261 пожар (АППГ – 334, снижение на 21,9%);
- транспортные средства – 206 пожаров (АППГ – 186, рост на 10,8%);
- садовые дома, дачи – 143 пожара (АППГ – 146, снижение на 2,1 %);
- здания производственного назначения – 49 пожаров (АППГ – 31, рост на 58,1%);
- сооружения, установки промышленного назначения – 48 пожаров (АППГ – 67, снижение на 28,4%);
- торговые предприятия – 29 пожаров (АППГ – 35, снижение на 17,1%);
- здания, помещения учебно-воспитательного назначения – 12 пожаров (АППГ – 4, рост на 200%);
- складские здания, сооружения – 15 пожаров (АППГ – 11, рост на 36,4%);
- здания, сооружения сельскохозяйственного назначения – 16 пожаров (АППГ – 6, рост на 166,7%);
- вагончик для жилья, дом мобильного типа и т.д.– 12 пожаров (АППГ – 12, на уровне с АППГ);
- здания, сооружения для хранения автомобилей и других колесных транспортных средств – 10 пожаров (АППГ – 9, снижение на 11,1%);
- здания, сооружения и помещения для культурно-досуговой деятельности населения и религиозных обрядов – 10 пожаров (АППГ – 5, рост на 100%);
- здания, помещения сервисного обслуживания населения – 6 пожаров (АППГ – 15, снижение на 60%);
- строящиеся (реконструируемые) здания (сооружения) – 5 пожаров (АППГ – 11, снижение на 54,5%);
- административные здания – 5 пожаров (АППГ – 11, снижение на 54,6%);
- здания и помещения для временного пребывания (проживания) людей – 2 пожара (АППГ – 3, снижение на 33,3%);
- здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения – 2 пожара (АППГ – 10, снижение на 80%);
- прочие места – 179 пожаров (АППГ – 257, снижение на 30,4%).

#### Анализ гибели:

За рассматриваемый период погибло 137 человек (АППГ – 117, рост на 17,1%).

Групповая гибель: на 17 пожарах (АППГ – 13, рост на 30,8%) погибло 38 человек (АППГ – 37 человек, рост на 2,7%).

### Причины возникновения пожаров с гибелью людей:

- неосторожное обращение с огнем – 82 человека (АППГ – 79, рост на 3,8%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 40 человек (АППГ – 23, рост на 73,9%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 5 человек (АППГ – 5, на уровне с АППГ);
- нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования – 2 человека (АППГ – 1, рост на 100%);
- шалость с огнем детей – 2 человека (АППГ – 2, на уровне с АППГ);
- поджог – 4 человека (АППГ – 4, на уровне с АППГ);
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 2 человека (АППГ – 1, рост на 100%).
- нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок – 0 человек (АППГ – 2, снижение на 100%).

### Места возникновения пожаров с гибелью людей:

- жилые дома – 119 человек (АППГ – 89, рост на 33,7%);
- садовые дома, дачи – 6 человек (АППГ – 5, рост на 20%);
- надворные постройки – 4 человека (АППГ – 8, снижение на 50%);
- сооружения, установки промышленного назначения – 2 человека (АППГ – 0, рост на 100%);
- вагончик для жилья, дом мобильного типа и т.д. – 2 человека (АППГ – 0, рост на 100%);
- транспортные средства – 2 человека (АППГ – 1, рост на 100%);
- здание для содержания, эксплуатации и ремонта техники – 1 человек (АППГ – 0, рост на 100%);
- складские здания, сооружения – 0 человек (АППГ – 6, снижение на 100%);
- прочее место (горение носильных вещей) – 1 человек (АППГ – 8, снижение на 87,5%).

### Условия, способствовавшие гибели:

- состояние опьянения – 57 человек, что составляет 41,6% от общего количества погибших;
- состояние сна – 39 человек (28,5%);
- преклонный возраст – 11 человек (8,1%);
- физические недостатки, затрудняющие передвижение – 4 человека (2,9%);
- болезненное состояние – 4 человека (2,9%);

- позднее сообщение о пожаре – 3 человека (2,2%);
- невозможность принятия правильного решения самостоятельной эвакуации по причине малолетнего возраста – 3 человека (2,2%);
- участие в тушении пожара или эвакуации (спасении) других людей или материальных ценностей – 1 человек (0,7%)
- прочее – 15 человек (10,9%).

#### Разделение погибших по полу:

Лиц мужского пола – 100 человек (73% от общего количества), лиц женского пола 37 человек (27%).

#### Социальное положение погибших:

- пенсионеры – 54 человека, что составляет 39,4% от общего количества погибших;
- безработный (домохозяйка) – 35 человек (25,5%);
- работник рабочих специальностей – 26 человек (19 %);
- инвалиды – 11 человек (8%);
- ребенок дошкольного возраста – 6 человек (4,4%);
- БОМЖ – 3 человека (2,3%);
- ребенок среднего и старшего школьного возраста – 1 человек (0,7%);
- ребенок младшего школьного возраста – 1 человек (0,7%).

В органы ФГПН республики в 1 полугодии 2021 года поступило 2 755 сообщений о преступлениях, что на 14 % больше, в сравнении с АППГ – 2 416.

В 1 полугодии 2021 года поступило 10 819 сообщений об иных происшествиях, что на 10,6 % больше, в сравнении с АППГ – 9 782.

Органами дознания ГПН ФПС рассмотрено 2 639 сообщений о преступлениях (АППГ – 2 353, рост на 12,1 %).

По результатам рассмотрения сообщений о преступлениях приняты решения:

- о возбуждении уголовного дела – 5 (АППГ – 6, снижение на 16,6 %);
- об отказе в возбуждении уголовного дела – 2 184 (АППГ – 1 908, рост на 14,4 %);
- о передаче по подследственности в другие органы предварительного расследования материалов проверок сообщений о преступлениях – 453 (АППГ - 439, рост на 3,1 %).

За текущий период органами государственного пожарного надзора возбуждено 5 уголовных дел, все по статье 168 УК РФ.

## **Работа по осуществлению надзора в области обеспечения пожарной безопасности**

Федеральный государственный пожарный надзор – наиболее распространенный среди всех видов надзора, осуществляемых МЧС России, занимающий более 96 % от всего количества проверок.

Количество объектов защиты, подлежащих федеральному государственному надзору в области пожарной безопасности составляет 84516.

В I полугодии 2021 года Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан проведена 1 551 проверка, из них плановых – 506 (АППГ – 598), что составляет 100 % выполнения плана, внеплановых 1 045 (АППГ – 528). По итогам проверок вручено 1 310 предписаний. Всего выявлено нарушений требований пожарной безопасности по результатам проведения проверок – 16 189 (АППГ – 12 021). Устранено нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении проверок – 15 744 (АППГ – 15 970). Процент выполнения предписаний согласно установленным срокам по результатам проверок – 97,3 % (АППГ 98 %).

### **Риск-ориентированный подход и планирование проверок**

Планирование проверок осуществляется на основе анализа сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, противопожарного состояния населенных пунктов, решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору, информации о результатах ранее проведенных проверок и назначенных административных наказаний за нарушение требований пожарной безопасности, сведений о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах защиты, выполненной аккредитованной организацией с соблюдением правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска, анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов. Основопологающим фактором при осуществлении планирования надзорных мероприятий является применение риск-ориентированного подхода.

В рамках реализации поручений Президента и Правительства Российской Федерации МЧС России выработана позиция по совершенствованию существующего механизма осуществления надзорной деятельности, внедрение новых подходов в организации деятельности органов надзора, путем внедрения альтернативных способов подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подготовка плана проведения плановых проверок на 2020 год осуществлялось в соответствии с требованиями

Постановления Правительства РФ от 09.10.2016 № 1303 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В связи с принятием указанного правового акта объекты защиты распределились следующим образом: в категории «чрезвычайно высокого риска» – 1 830 объектов; высокого риска» – 2 552 объектов; в категории «значительного риска» – 2 981; в категории «среднего риска» – 2 364; в категории «умеренного риска» – 29 790; в категории «низкого риска» – 478 308.

По результатам рассмотрения, органом прокуратуры не выявлено нарушений в порядке законности включения плановых проверок.

На 2021 год в области пожарной безопасности запланировано 3 179 объектов защиты.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанные с обеспечением безопасности людей являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

**Результаты работы по осуществлению должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан государственных надзоров в области ГО, ЗНТ от ЧС**

Работа по осуществлению государственных надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в I полугодие 2021 года в управлении надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлений Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны», а также приказами МЧС России от 26.06.2012 № 358 и от 14.06.2016 № 323, утверждающими соответствующие административные регламенты.

Распоряжением заместителя начальника Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан от 13.08.2020 № 14 утверждены перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащие плановым проверкам в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отнесенных к соответствующим категориям риска.

В соответствии с указанным распоряжением в области гражданской обороны к высокому риску отнесено 65 объектов надзора, к значительному - 14, к среднему - 160 и низкому - 794 объекта. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера к высокому риску отнесено 44 объекта надзора, к значительному – 126 объектов.

**В области гражданской обороны** в I полугодии 2021 года должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан проведено 29 проверок (АППГ – 4, увеличение на 86,2 %), в том числе 16 плановых (АППГ – 0) и 13 внеплановых проверок (АППГ – 4, увеличение на 69,2 %) с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний.

По итогам проверок выдано 22 предписания (АППГ – 2, увеличение на 90,9 %). Процент выполнения предписаний составил 68,2 % (АППГ – 94,1 %).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 7

протоколов в отношении должностных лиц и 12 протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических лиц.

Привлечено к административной ответственности 6 должностных и 12 юридических лиц.

В I полугодии 2021 года производства по делам об административных правонарушениях области гражданской обороны не прекращались.

В I полугодии 2021 года должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан в области ЗНТ от ЧС проведено 9 проверок (АППГ - 2, увеличение на 77,8 %), из которых 7 плановых проверок (АППГ - 0) и 2 внеплановые по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (АППГ - 2).

По результатам проверок выдано 2 предписания (АППГ - 2). Процент выполнения предписаний составил 59,1 % (АППГ - 87,0 %).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено в отношении должностных 0, в отношении юридических лиц 1 протокол об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения протоколов в области ЗНиТ от ЧС судами к административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо.

В I полугодии 2021 года производство по делам об административных правонарушениях в области ЗНТ от ЧС не прекращалось.

### **Лицензирование области пожарной безопасности**

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет следующие виды деятельности:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

Общее количество действующих лицензий на территории Республики Башкортостан 1 516 (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 1 494, деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 22).

За I полугодие 2021 года поступило 105 заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов (АППГ - 114), из них 75 заявлений о предоставлении лицензий (АППГ - 96), 26 о переоформлении лицензий (АППГ - 17) и 4 о прекращении действия лицензий (АППГ - 1). Предоставлено 50 лицензий (АППГ - 80),

переоформлено 24 лицензии (АППГ-17), отказано в предоставлении лицензий в 13 случаях (АППГ - 9), отказано в переоформлении лицензий в 3 случаях (АППГ - 0), направлено 27 уведомлений о необходимости устранения выявленных нарушений (АППГ - 3), возвращено 4 заявления о предоставлении лицензии и 2 заявления о переоформлении лицензии в связи с не устранением замечаний (АППГ - 0).

На официальном интернет-сайте Главного управления размещена вся необходимая информация о порядке предоставления государственных услуг, а также нормативные правовые акты, регламентирующие указанную деятельность.

За I полугодие 2021 года проведены 4 плановые проверки в отношении лицензиатов и 79 внеплановых проверки в отношении соискателей лицензий.

Лицензионные требования при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1225:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

б) наличие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) документов, подтверждающих получение профессионального технического образования (профессиональной подготовки), соответствующего выполнению работ и оказанию услуг, и прохождение повышения квалификации, а также минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для индивидуального предпринимателя;

г) повышение квалификации лиц, указанных в подпунктах "б" и "в" настоящего пункта, в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет;

д) выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности»;

е) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, имеющей декларацию о соответствии или сертификат

соответствия, которые предусмотрены частью 4 статьи 145 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Наиболее часто встречающимися нарушениями лицензионных требований являются некачественное выполнение работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что приводит к неисправности систем противопожарной защиты, и как следствие создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Приказом МЧС России от 31 июля 2020 г. № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утвержден минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Все лицензиаты, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны располагать материально-технической базой в соответствии с утвержденным перечнем.

Лицензионные требования при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 года № 69:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений в соответствии со статьей 76 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата):

юридического лица - специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего документ, подтверждающий получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального

образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля;

индивидуального предпринимателя - документа, подтверждающего получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности "пожарная безопасность", либо документа, подтверждающего получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документа, подтверждающего прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля;

г) наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) - юридического лица соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации, подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения);

д) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта;

е) повышение квалификации лиц, указанных в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта, в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет;

ж) выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности;

з) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия;

и) соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О пожарной безопасности».

Наиболее часто встречающимися нарушениями лицензионных требований являются отсутствие у лиц, участвующих в действиях по тушению пожаров - квалификации, подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения.

Согласно положению «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 № 1128 при осуществлении лицензируемой деятельности необходимо:

- иметь в наличии у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

- иметь в наличии оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, согласно перечню, прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений»;

- теперь для осуществления деятельности необходимо иметь в штате минимальный количественный состав работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;

- также изменения коснулись и образования у заявленных работников, теперь для осуществления своей деятельности необходимо наличие у заявленных работников высшего или среднего профессионального образования в области лицензируемой деятельности, либо прохождения профессионального обучения в области лицензируемой деятельности;

- в новом положении теперь нет разграничений по требованиям к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю (требования предъявляются одинаково вне зависимости от организационно-правовой формы).

Согласно положению «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1131 от 28.07.2020» при осуществлении лицензируемой деятельности необходимо:

- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» типа,

а именно здания пожарных депо в зависимости от назначения, количества автомобилей, состава помещений и их площадей подразделяются на следующие типы:

- 1) I - пожарные депо на 6, 8, 10 и 12 автомобилей для охраны городских поселений;

- 2) II - пожарные депо на 2, 4 и 6 автомобилей для охраны городских поселений;

- 3) III - пожарные депо на 6, 8, 10 и 12 автомобилей для охраны организаций;

- 4) IV - пожарные депо на 2, 4 и 6 автомобилей для охраны организаций;

5) V - пожарные депо на 1, 2, 3 и 4 автомобиля для охраны сельских поселений;

и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, то есть дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут. И подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

Также определены требования при размещении подразделений пожарной охраны и пожарных депо на производственных объектах, которые должны отвечать требованиям статьи 97 Технического регламента.

Должны располагаться на земельных участках, примыкающих к дорогам общего пользования.

1. Подразделения пожарной охраны и пожарные депо размещаются на производственных объектах:

1) с суммарным объемом зданий категорий А и Б по пожарной и взрывопожарной опасности и помещений категорий А, Б и В1 по пожарной и взрывопожарной опасности в составе зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 100 тысяч кубических метров и (или) с одновременно обращающимися в наружных технологических установках пожароопасными, пожаровзрывоопасными и взрывоопасными технологическими средами массой более 100 тысяч тонн. Числовые значения объема зданий, помещений и массы технологических сред суммируются, при этом подразделения пожарной охраны создаются на производственных объектах с суммарным числовым значением более 100 тысяч;

2) с суммарным объемом зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 2 миллионов кубических метров;

3) атомных электростанций вне зависимости от мощности, тепловых электростанций мощностью 1000 мегаватт и более, гидроэлектростанций мощностью 1500 мегаватт и более.

2. Подразделения пожарной охраны оснащаются пожарными автомобилями исходя из специфики производственных объектов, требуемого расхода воды на наружное пожаротушение, однородности средств пожаротушения, а также с учетом показателей пожарной опасности, токсичности, химической активности хранящихся и обращающихся на производственных объектах веществ и материалов.

2. Выезды из пожарных депо должны быть расположены таким образом, чтобы выезжающие пожарные автомобили не пересекали основных транспортных потоков.

3. Требования к месту расположения пожарных депо и радиусам обслуживания пожарными депо устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

- при осуществлении деятельности по тушению теперь необходимы средства спасения, средства индивидуальной защиты пожарных, средства самоспасения пожарных принадлежащих на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

- в новом положении теперь нет разграничений по требованиям к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю (требования предъявляются одинаково вне зависимости от организационно-правовой формы).

Согласно Положению к нарушениям лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности относятся нарушения требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (лицензиаты в течение 10 рабочих дней со дня ликвидации пожара представляют в соответствующие структурные подразделения территориальных органов МЧС России необходимую информацию о пожарах и их последствиях, ликвидация которых осуществлялась их собственными силами и средствами).

Согласно Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ утвержден порядок формирования и ведения реестра лицензий.

Результатом предоставления услуги является выдача выписки из реестра лицензий, при этом выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату - 3000 рублей, выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

### **Организация контроля за обращением продукции, подлежащей подтверждению соответствия требованиям Технического регламента**

Контроль за соблюдением производителями (поставщиками) продукции положений Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (статьи 133, 134, 135, 136, 141) организован.

В ходе проведения проверок за I полугодие 2021 года возбуждено 1 дело об административном правонарушении по части 1 статье 14.43 КоАП РФ (Нарушение исполнителем требований технических регламентов обязательных требований к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам

проектирования, монтажа, наладки, эксплуатации не соответствующей таким требованиям).

### **Работа проводимая по недопущению происшествий на водных объектах**

В 1 полугодии 2021 года зарегистрировано 23 происшествия на водных объектах (АППГ – 23 происшествий). Количество погибших – 22 человека (АППГ – 24 погибших). Погибло 6 детей (АППГ – 3 детей).

Главными причинами трагедий на воде на территории республики, по-прежнему, остаются:

- купание в необорудованных местах;
- нахождение в состоянии алкогольного опьянения;
- оставление детей без присмотра.

Статистический портрет большинства погибших на водных объектах - это мужчины, жители сельской местности, находившиеся в состоянии алкогольного опьянения при купании в несанкционированных местах.

Погибшие дети - это в основном мальчики подростки, которые самостоятельно без разрешения родителей с группой товарищей отправлялись на водные объекты (необорудованные места для купания, где выставлены аншлаги о запрете купания) купаться.

Инспекторами Центра ГИМС Главного управления освидетельствовано 109 пляжей, из них 101 пляж допущен к эксплуатации (в их числе 12 в детских оздоровительных лагерях), также освидетельствовано 14 баз-стоянок для маломерных судов. Инспекторским составом Центра ГИМС и ОБЛВО с начала 2021 года проведено 57 патрулирований и 291 профилактический обход береговых зон рек.

Осуществлено 5526 профилактических рейдов, и задействовано 776 сотрудников ПСО ФПС ГПС Главного управления, 139 сотрудников ФГПН, 28 государственных инспекторов по маломерным судам Центра ГИМС Главного управления, в которых совместно участвовало 235 сотрудников органов внутренних дел по Республике Башкортостан и Управления федеральной службы войск и национальной гвардии Российской Федерации Республики Башкортостан, 206 волонтеров, 1338 сотрудников органов местного самоуправления сельских и городских поселений, 149 членов муниципальной пожарной охраны, 340 членов добровольной пожарной охраны, 364 представителя с администраций муниципальных районов и городских округов.

По ст. 13.12 КоАП Республики Башкортостан составлено 79 протоколов.

По ст. 5.35 КоАП Российской Федерации составлено 51 протокол.

По ст. ст. 20.20 и 20.21 составлено 40 протоколов.

За нарушение правил плавания и эксплуатации маломерных судов привлечено к административной ответственности 62 судоводителя. Основные типовые нарушения:

нарушение правил плавания;  
управление судном, не зарегистрированным в установленном порядке;  
управление судном не прошедшим технического освидетельствования;  
нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах.

### **Вывод сигнала о возникновении пожара**

В соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 (Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций; Ф1.2 - гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов; Ф4.1 - здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций; Ф4.2 - здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования) – с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

В подразделениях ФПС Республики Башкортостан установлено 60 прибора пультовых оконечных, на которые дублируется сигнал АПС с более 4 000 объектов защиты.

### **Независимая оценка пожарного риска**

Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан организован учет поступающих заключений о независимой оценке пожарного риска.

На сегодняшний день в республике проведено 777 независимых оценок пожарного риска.

За 1 полугодие 2021 года зарегистрировано 17 заключений о независимой оценке пожарного риска., 10 из них поступили через Единый портал государственных услуг.

## **Декларирование пожарной безопасности**

С даты вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» организован прием и регистрация 14 843 декларации пожарной безопасности.

За 1 полугодие 2021 года в управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, в том числе в территориальные подразделения, на регистрацию поступило 355 деклараций пожарной безопасности.

С 28 апреля 2020 года вступил в силу Административный регламент МЧС России по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности, утверждённый приказом МЧС России от 16 марта 2020 года № 171 (далее - Административный регламент). В соответствии с Административным регламентом, декларация представляется при расположении объекта защиты на территории муниципального образования – в территориальный отдел управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России.

На официальном сайте МЧС размещена актуальная информация по декларированию пожарной безопасности, реализуется возможность подачи заявления в электронной форме с использованием Единого портала государственных услуг.

## **Организация работы нормативно-технического совета**

За 1 полугодие 2021 года проведено 4 заседания нормативно-технического совета, на которых рассмотрено 35 специальных технических условий и изменений к ним, количество согласованных специальных технических условий составляет – 33, на доработку направлены – 2. Через Единый портал государственных услуг поступило 16 заявлений.

## **Анализ осуществления на территории Республики Башкортостан добровольческой деятельности**

Добровольчество (волонтерство) является деятельностью в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях решения социальных задач в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура, социальная поддержка и социальное обслуживание населения, физическая культура и спорт, охрана окружающей среды, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

С целью формирования системного подхода к развитию добровольчества распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р

утверждена Концепция содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года (далее – Концепция). В рамках реализации Концепции запланирована работа по усовершенствованию законодательства в сфере привлечения труда добровольцев, обобщению лучших практик по привлечению добровольцев к работе в различных отраслях. Концепция охватывает развитие добровольчества в различных профессиональных и социальных группах, объединяет разные добровольческие инициативы.

Согласно Концепции, основные направления деятельности добровольцев (волонтеров) в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - это:

популяризация и реализация с участием добровольцев (волонтеров) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и пожаров, основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

участие добровольцев (волонтеров) в ликвидации пожаров и последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

развитие наставничества, предполагающего участие профессиональных спасателей и работников профессиональной пожарной охраны в обучении спасателей-добровольцев и добровольных пожарных;

просветительская работа с целью повышения уровня культуры безопасности у населения;

содействие в поиске пропавших людей, а также содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в добровольных народных дружинах.

С 2017 года Главным управлением ведется плановая работа по развитию и распространению добровольческой деятельности по направлению МЧС России. Для развития и популяризации волонтерской деятельности Главным управлением заключены соглашения с волонтерскими организациями, специализирующимися на поиске и спасении людей, безопасности жизнедеятельности. Отдельные волонтерские движения под эгидой Главного управления объединены в волонтерское движение Лига безопасности в Республике Башкортостан (далее – Лига безопасности).

Сегодня в Лигу безопасности входят следующие государственные учреждения и общественные организации:

1) Государственное автономное учреждение Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив, куратор Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» в Республике Башкортостан;

2) Башкирское региональное отделение Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей»;

3) Башкортостанское региональное отделение всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

4) Башкортостанское региональное отделение Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей»;

5) Добровольческий поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт» Башкортостан;

6) более 60 волонтерских штабов в каждом муниципальном образовании республики.

Главным управлением разработаны алгоритмы работы по направлениям деятельности, которые утверждены соответствующими приказами.

Главным управлением ведется плановая работа по развитию и распространению добровольческой деятельности по направлению МЧС России и получило широкий отклик среди жителей Республики Башкортостан. На сегодняшний день в реестре волонтеров МЧС России состоят свыше 350 неравнодушных молодых людей, готовых в любую минуту оказать содействие и помощь при проведении поисково-спасательных работ, в рядах волонтеров Лиги безопасности - свыше 3 000 человек (в сравнении с 2019 – около 2000 человек). Эта цифра непостоянна и математически не суммируется, поскольку один и тот же активный гражданин может состоять в различных объединениях и помогать своими действиями в разных направлениях, как в области безопасности, так и в других сферах.

За отчетный период Главным управлением на территории Республики Башкортостан было проведено свыше 5 000 мероприятий по различным направлениям деятельности, с привлечением 2 233 волонтеров Лиги безопасности.