

ДОКЛАД
по результатам правоприменительной практики
органов государственного контроля (надзора)
Главного управления МЧС России
по Республики Башкортостан за 2020 год
(«Как делать нельзя»)

В соответствии с действующим законодательством МЧС России осуществляет 6 видов государственного надзора (контроля).

федеральный государственный пожарный надзор;

федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

государственный надзор в области гражданской обороны;

государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок;

лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В рамках реализации положений «реформы контрольной и надзорной деятельности» Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан подготовлен доклад по правоприменительной практике за I полугодие 2020 года.

Цели:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачи:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В рамках имеющихся соглашений о взаимодействии с региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциацией Организаций предпринимательства РБ, Башкирской торговой ассоциацией, Торгово-промышленной палатой РБ, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» и Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Башкортостан по снятию избыточных административных и технических барьеров на пути развития предпринимательства при осуществлении надзорных функций МЧС России ведется планомерная работа.

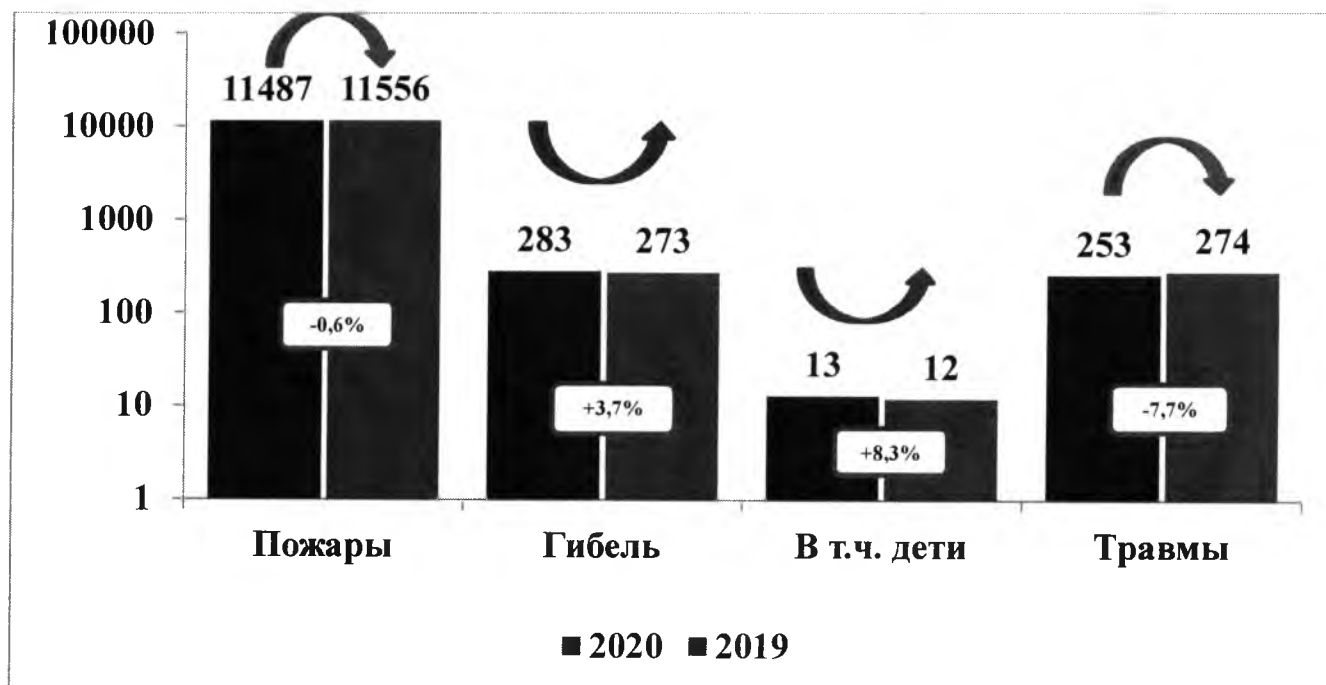
В целях рассмотрения проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства, в части обеспечения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, в республике продолжает функционировать консультационный совет по рассмотрению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства, в части обеспечения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и административных дел в отношении предпринимателей.

Обстановка с пожарами и их последствиями в Республике Башкортостан за 2020 год

За 12 месяцев 2020 года в Республике Башкортостан произошло 11487 пожаров против 11556 за АППГ (снижение на 0,6%). На пожарах погибло 283 человека против 273 за АППГ (рост на 3,7%), из них 13 детей против 12 за АППГ (рост на 8,3%), травмы различной степени на произошедших пожарах получили 253 человека против 274 за АППГ (снижение на 7,7%).

В среднем ежемесячно в Республике Башкортостан происходило 957 пожаров, при которых погибало 23 человека, и 21 человек получали травмы.

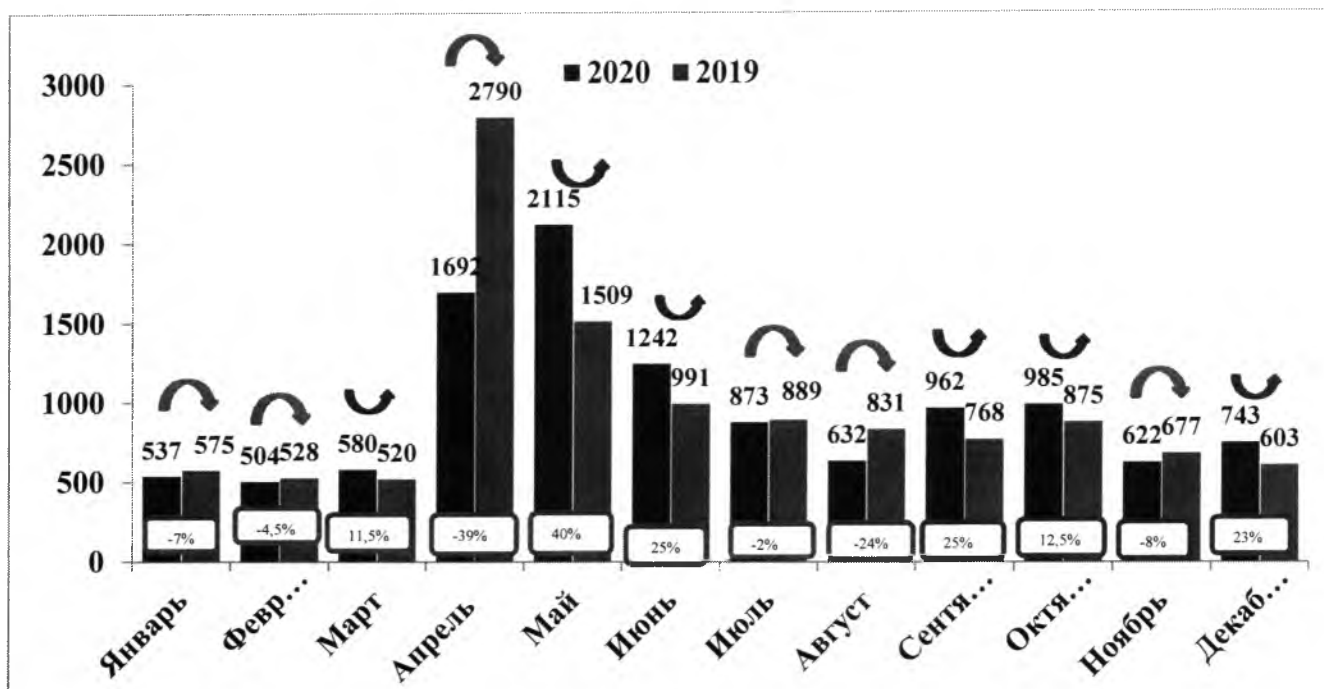
Количество пожаров и их последствий в Республике Башкортостан



Подразделениями ГПС на пожарах спасено 1257 человек (174 за АППГ рост в 7 раз)) и материальных ценностей на сумму 2103965 тыс. рублей (2003872 за АППГ (+5%)).

В результате профилактической работы, проведенной надзорными органами МЧС России с населением и персоналом, а также благодаря эффективной работе систем противопожарной защиты эвакуировано на пожарах 3096 человек (7511 за АППГ (-59%)).

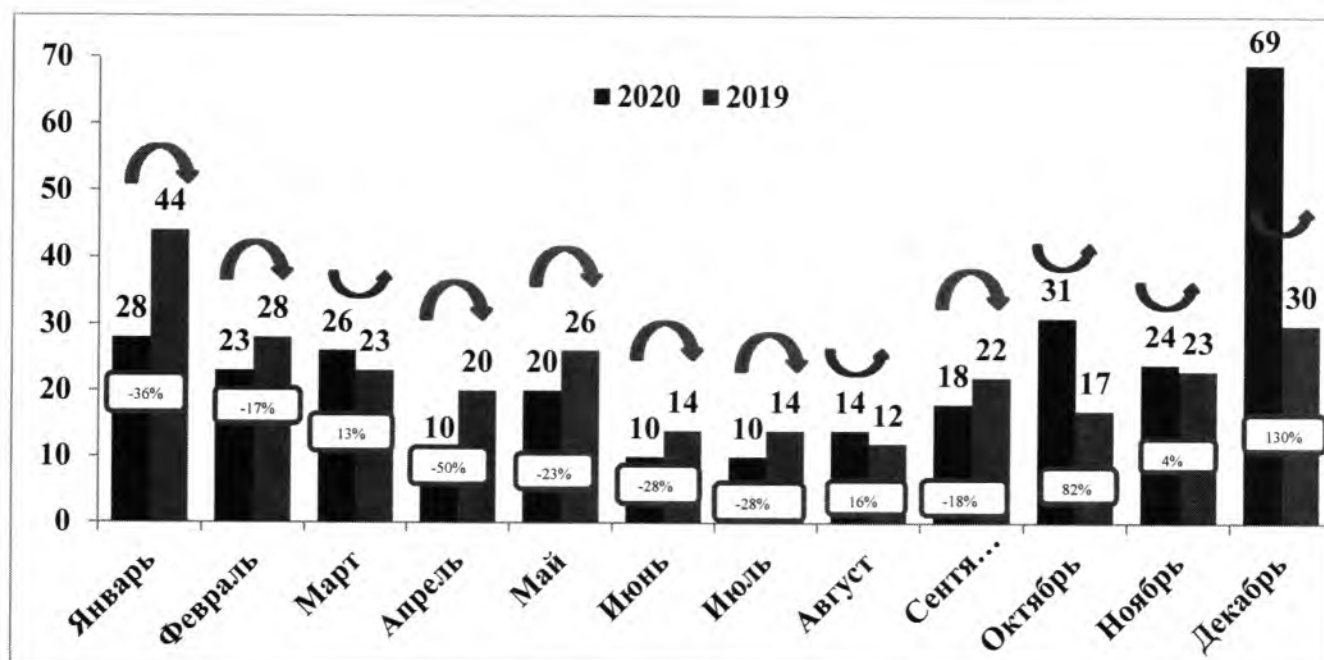
Распределения количества пожаров по месяцам



Наибольшее количество пожаров зарегистрировано в апреле месяце – 1692 (АППГ- 2790, снижение на 39% или на 1098 пожаров).

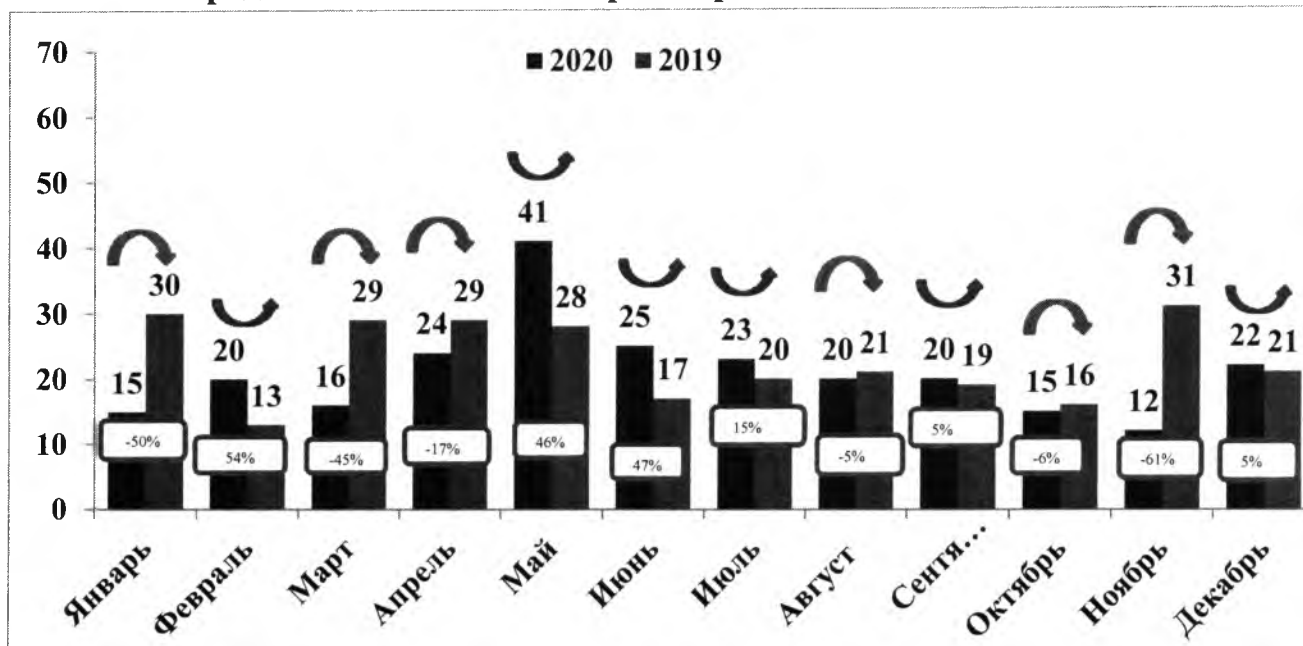
Наименьшее количество пожаров зарегистрировано в феврале месяце – 504 (АППГ- 528, снижение на 4,5% или на 24 пожара).

Распределение количества погибших людей по месяцам



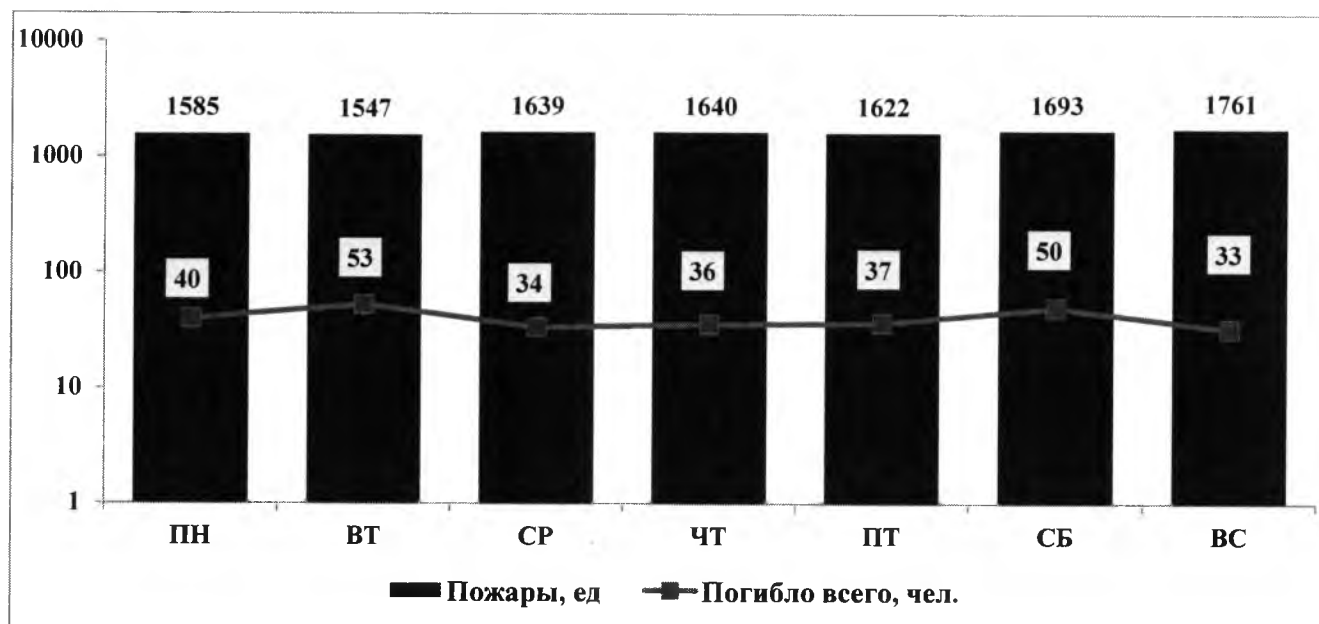
Рост погибших на пожарах людей по сравнению с АППГ наблюдается в марте, августе, октябре, ноябре, декабре.

Распределение количества травмированных людей по месяцам



Рост травмированных на пожарах людей по сравнению с АППГ наблюдается в феврале, мае, июне, июле, сентябре и декабре.

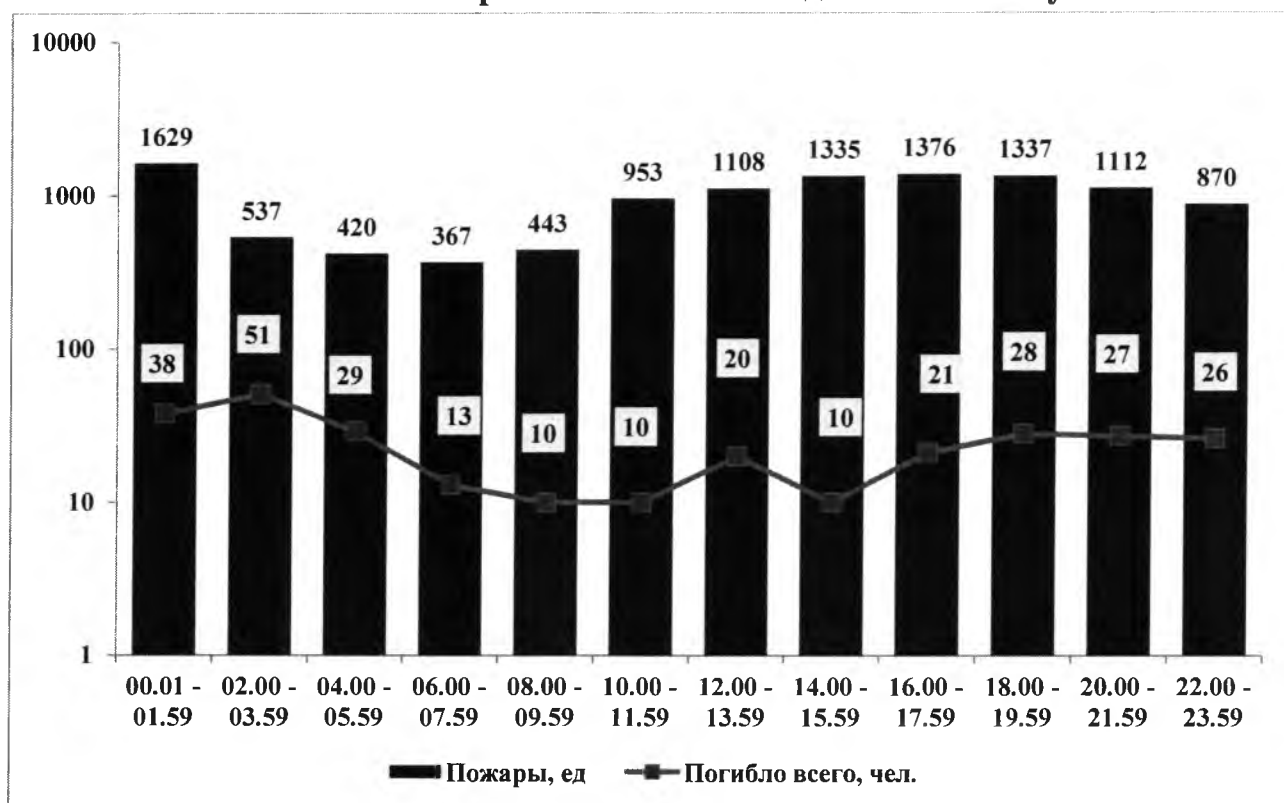
Распределение количества пожаров и погибших людей по дням недели



За 2020 год наибольшее количество пожаров происходило по воскресеньям – 1761 случай, наименьшее по вторникам – 1547 случаев.

Наибольшее количество людей погибло по вторникам – 53 человека, меньше всего по воскресеньям – 33 человека.

Количество пожаров и погибших людей по часам суток



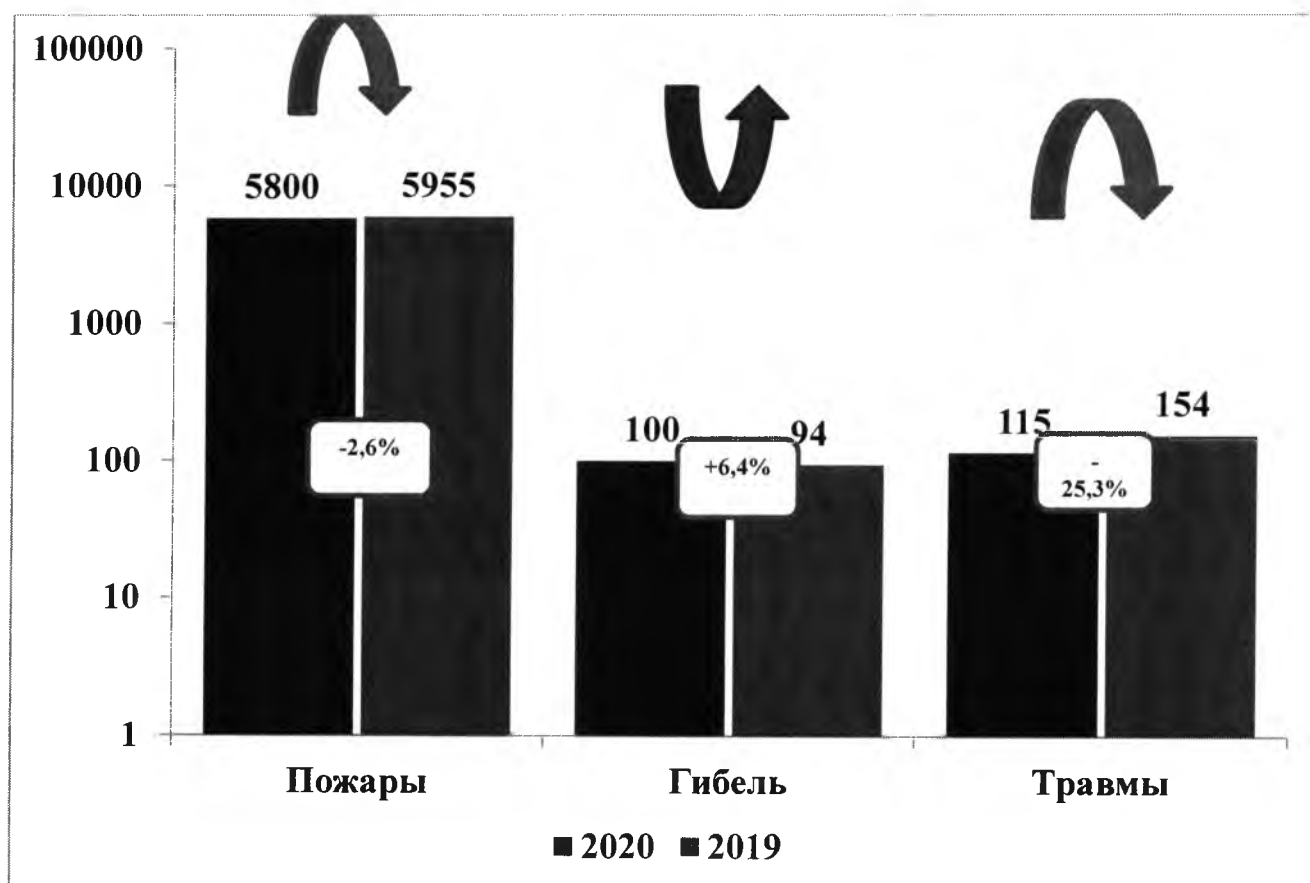
Основное время суток, когда погибали люди – это ночные часы. Так, в период с 22-х до 24-х часов ночи погибло 26 человек, с 24-х до 2-х часов – 38 человек, с 2-х до 4-х часов - 51 человек, с 4-х до 6-и – 29 человек. Всего за вечернее время и ночное время (с 18-ти вечера до 6 утра) погибло 199 человек (70,3% от общего количества погибших).

Количество пожаров и их последствий в сельской местности



В сельской местности Республики Башкортостан зарегистрировано: 5687 пожаров (АППГ – 5601, рост на 86 случаев или на 1,5%); погибло 183 человека (АППГ – 179, рост на 4 случая или на 2,2%); получили травмы 138 человек (АППГ – 120, рост на 18 случаев или на 15%). На сельскую местность пришлось 49,5% от общего количества пожаров, 64,6% погибших при пожарах людей и 54,5% травмированных.

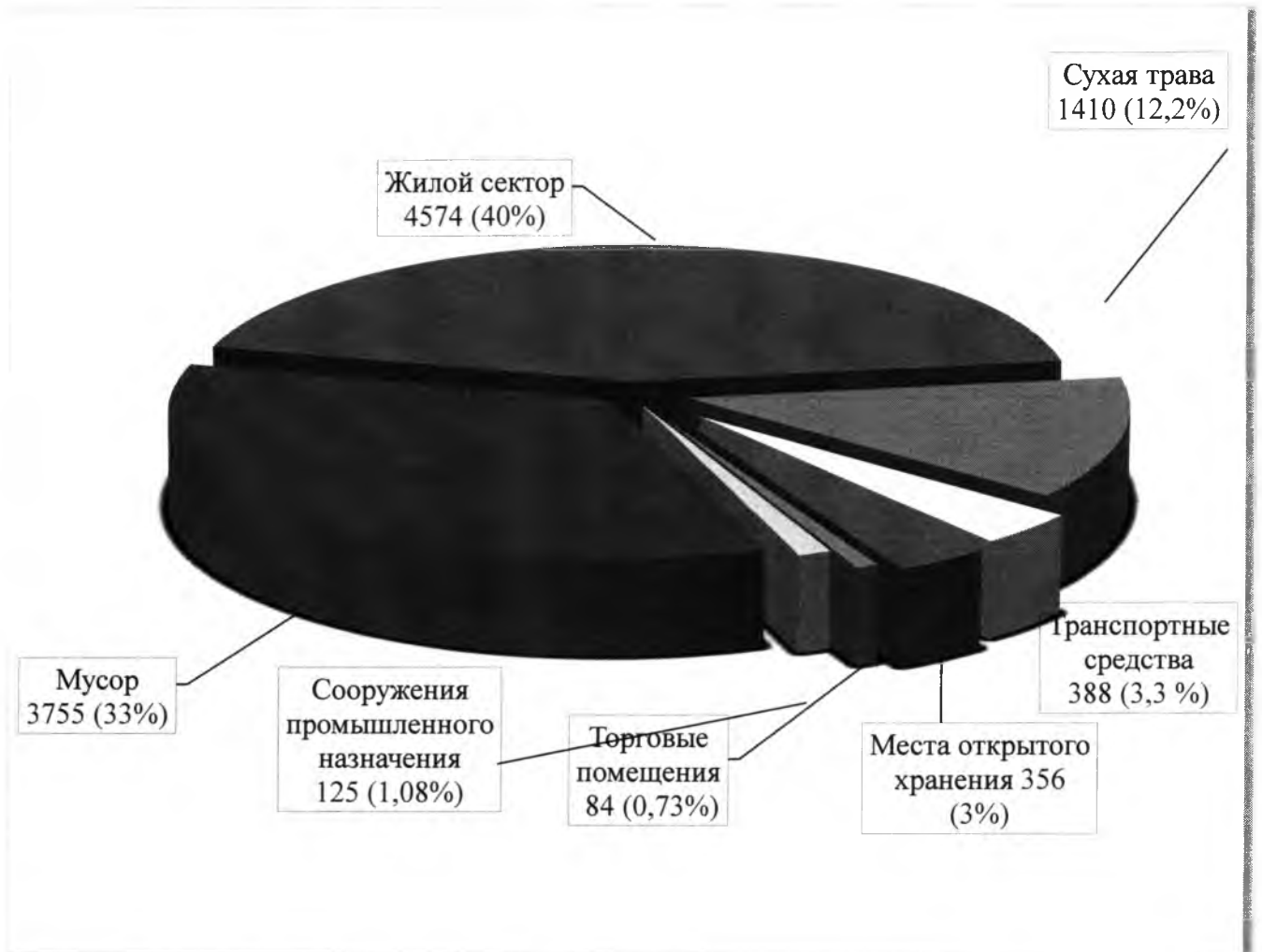
Количество пожаров и их последствий в городах Республики Башкортостан



В городах Республики Башкортостан зарегистрировано: 5800 пожаров (АППГ – 5955, снижение на 155 случаев или на 2,6%); погибло 100 человек (АППГ – 94, рост на 6 случаев или на 6,4%); травмировано 115 человек (АППГ – 154, снижение на 39 случаев или на 25,3%).

На города пришлось 50,4% от общего количества пожаров, 35,3% погибших при пожарах людей и 45,4% травмированных.

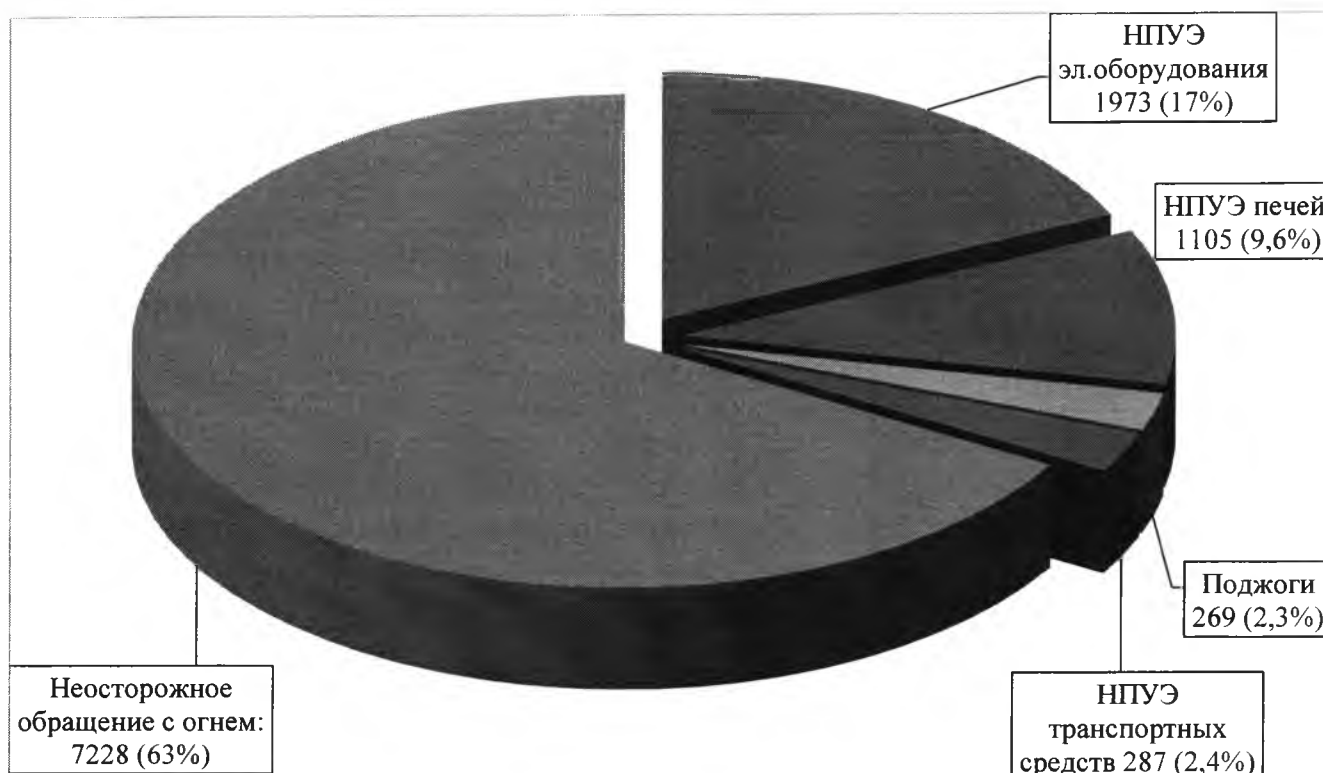
Основные места возникновения пожаров



Наибольшее количество пожаров зарегистрировано в:

- жилом секторе – 4574 пожара (АППГ – 4744, снижение на 3,5%);
- горение мусора – 3755 пожаров (АППГ – 3294, рост на 14 %);
- горение сухой травы – 1410 пожаров (АППГ – 2099, снижение на 33%);
- транспортные средства – 388 пожаров (АППГ – 440, снижение на 12%);
- прочие открытые территории – 356 пожаров (АППГ – 146, рост на 144%);
- сооружения, установки промышленного назначения – 125 пожаров (АППГ – 85, рост на 47%);
- торговые предприятия – 84 пожара (АППГ – 93, снижение на 10%).

Основные причины возникновения пожаров



Наибольшее количество пожаров зарегистрировано по следующим причинам:

неосторожное обращение с огнем – 7228 пожаров (АППГ – 7344, снижение на 1,6%);

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 1973 пожара (АППГ – 1805, рост на 9,3%);

нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 1105 пожаров (АППГ – 1105, на уровне);

нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 287 пожаров (АППГ – 303, снижение на 5%);

поджог – 269 пожаров (АППГ – 288, снижение на 6,6%).

Анализ гибели людей на пожарах за 2020 год

За рассматриваемый период погибло 283 человека (АППГ – 273, рост на 3,6%) из них 13 детей (АППГ – 12, рост на 8,3%).

Групповая гибель: на 29 пожарах (АППГ – 43 пожара, снижение на 32,5%) погибло 69 человек (АППГ – 97 человек, снижение на 29%).

Массовая гибель (от 5 и более): на 2 пожарах (АППГ-0, рост на 100%), погибло 17 человек (АППГ-0, рост на 100%).

Причины возникновения пожаров с гибелью людей:

- неосторожное обращение с огнем – 181 человек (АППГ – 157, рост на 15%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 59 человек (АППГ – 67, снижение на 12%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 16 человек (АППГ – 20, снижение на 20%);
- поджог – 6 человек (АППГ – 11, снижение на 45%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования – 5 человек (АППГ – 9, снижение на 44%);
- шалость с огнем детей – 3 человека (АППГ – 0, рост на 100%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок – 3 человека (АППГ – 0, рост на 100%);
- неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства – 2 человека (АППГ – 0, рост на 100%);
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 2 человека (АППГ – 2, на уровне);
- самовозгорание веществ и материалов – 1 человек (АППГ – 0, рост на 100%);
- нарушение правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ – 1 человек (АППГ – 0, рост на 100%);
- прочие причины – 4 человека (АППГ – 6, снижение на 33,3%).

Места возникновения пожаров с гибелью людей:

- жилые дома – 224 человека (АППГ – 217, рост на 3,2 %);
- садовые дома, дачи – 18 человек (АППГ – 13, рост на 38%);
- надворные постройки – 15 человек (АППГ – 14, рост на 7%);
- складские здания, сооружения – 6 человек (АППГ – 0, рост на 100%);
- транспортное средство – 3 человека (АППГ – 5, снижение на 40%);
- здания производственного назначения – 2 человека (АППГ – 2, на уровне);
- вагончик для жилья, дом мобильного типа и т.д. – 2 человека (АППГ – 9, снижение на 78%);
- здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения – 1 человек (АППГ – 0, рост на 100%);
- прочие объекты – 12 человек (АППГ – 11, рост на 9%).

Условия, способствовавшие гибели:

- в нетрезвом состоянии находились 147 человек, что составляет 52% от

общего количества погибших;

- нахождение в состоянии сна – 55 человек (19,4%);
- преклонный возраст – 10 человек (3,5%);
- физические недостатки, затрудняющие передвижение – 10 человек (3,5%);
- болезненное состояние, исключающее возможность самостоятельного передвижения – 7 человек (2,4%);
- невозможность принятия правильного решения, самостоятельной эвакуации по причине малолетнего возраста – 6 человек (2,1%);
- участие в тушении пожара или эвакуации (спасении) других людей или материальных ценностей – 1 человек (0,3%);
- паника – 1 человек (0,3%);
- прочее – 46 человек (16,2%).

Разделение погибших по полу:

Лиц мужского пола – 198 (70% от общего количества), лиц женского пола 85 (30%).

Социальное положение погибших:

- пенсионеры – 100 человек, что составляет 36,2% от общего количества погибших;
- безработный (домохозяйка) – 60 человек (19,6%);
- работник рабочих специальностей – 51 человек (18,7%);
- инвалиды – 26 человек (7,6%);
- БОМЖ – 18 человек (7,6%);
- ребенок дошкольного возраста – 11 человек (4%);
- ребенок младшего школьного возраста – 1 человек (0,4%);
- ребенок среднего и старшего школьного возраста – 1 человек (0,4%);
- социальное положение лица не установлено – 15 человек (5,8%).

Анализ гибели детей при пожарах

С начала года произошло 11 пожаров (АППГ – 9, рост на 22%) с гибелью 13 детей (АППГ – 12, рост на 8,3%).

Причины возникновения пожаров, с гибелью детей
(количество погибших детей):

- неосторожное обращение с огнем – погибло 8 детей (61,5% от общего количества погибших детей);

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – погребло 4 ребенка (30,8%);
- занесение источника огня извне неустановленным лицом – погреб 1 ребенок (7,7%).

Местом возникновения пожаров, с гибелью 11 детей явились: жилые дома – 85%, 1 ребенок погреб в летнем домике (7,5%), 1 ребенок погреб в садовом домике (7,5%).

Гибель детей по полу:

- Мужской пол – 7 детей (54% от общего количества погибших детей);
- Женский пол – 6 детей (46%).

По возрасту:

- ребенок дошкольного возраста – 11 детей (85 % от общего количества погибших детей);
- ребенок младшего школьного возраста – 1 ребенок (7,5%);
- ребенок среднего и старшего школьного возраста – 1 ребенок (7,5%).

По социальному статусу дети являлись:

- дети дошкольного возраста – 10 человек (77 %);
- дети младшего школьного возраста – 2 человека (15,3%);
- дети среднего школьного возраста – 1 человек (7,7%).

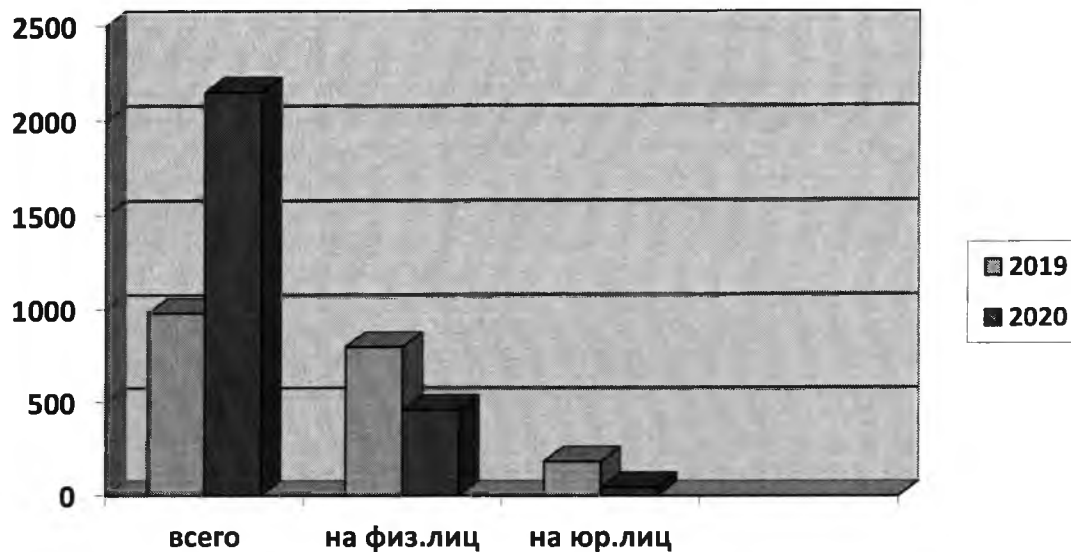
Условия, способствовавшие гибели:

- состояние сна – 5 детей (38,4 %);
- невозможность принятия правильного решения, самостоятельной эвакуации по причине малолетнего возраста – 5 детей (38,4%);
- состояние паники – 1 ребенок (7,6%);
- прочее условие – 2 ребенка (15,3 %).

Анализ административной практики за 2020 год

За 2020 год должностными лицами органов государственного пожарного надзора (далее – ГПН) Республики Башкортостан составлено 1963 протокола об административном правонарушении.

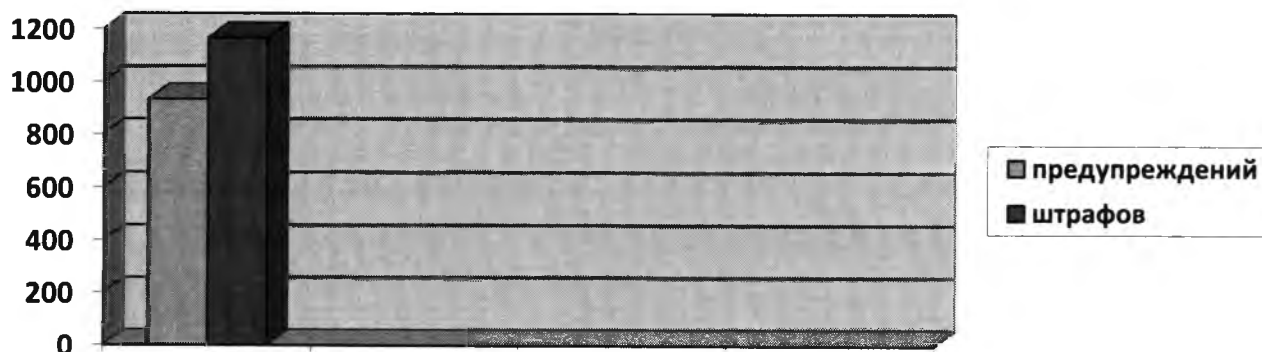
В том числе на физических лиц – 1778, на юридических лиц – 185.



По результатам рассмотрения административных дел должностными лицами ГПН вынесено 1166 постановлений о наложении административных штрафов, из них: в отношении граждан – 460, должностных лиц – 615, индивидуальных предпринимателей - 46 и юридических лиц – 45, на общую сумму 9 734 000 руб.

Должностными лицами ГПН вынесено 933 постановления о назначении наказаний в виде предупреждений, из них: в отношении граждан – 526, должностных лиц – 316, индивидуальных предпринимателей – 14 и юридических лиц – 77.

Соотношение количества назначенных административных наказаний в виде предупреждения к административным штрафам



По итогам 2020 года было наложено административных наказаний в виде штрафа – 1166, в виде предупреждения – 933.

Анализ по уголовно-процессуальной деятельности за 2020 год Прием, регистрация и разрешение органами ГПН ФПС сообщений о преступлениях и иных происшествиях

В органы ФГПН республики в 2020 году поступило 5126 сообщений о преступлениях, что на 27,5 % меньше, в сравнении с АППГ – 7076.

В 2020 году поступило 19232 сообщения об иных происшествиях, что на 6,4 % больше, в сравнении с АППГ – 18062.

Органами дознания ГПН ФПС рассмотрено 5071 сообщение о преступлениях (АППГ - 6984, снижение на 27,3 %).

По результатам рассмотрения сообщений о преступлениях приняты решения:

о возбуждении уголовного дела – 16 (АППГ – 11, увеличение на 45,4 %);

об отказе в возбуждении уголовного дела – 4099 (АППГ – 4428, снижение на 7,4 %);

о передаче по подследственности в другие органы предварительного расследования материалов проверок сообщений о преступлениях – 957 (АППГ – 1136, снижение на 15,7 %).



За рассматриваемый период по материалам доследственных проверок принято 2 решения об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующему основанию (п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ).

Органами ГПН рассмотрено 19232 сообщения об иных происшествиях (АППГ – 18062, рост на 6,4 %), по итогам рассмотрения приняты решения:

о списании материалов проверки в накопительное дело – 13739, что на 23,6 % больше, чем за АППГ (11108);

перерегистрации в Книгу регистрации сообщений о происшествиях – 5105, что на 23 % меньше, чем за АППГ (6633);

передаче по подведомственности или территориальности – 17, что на 51,1 % меньше, чем за АППГ (35);

возбуждено административных дел – 371, что на 29,7 % больше, чем за АППГ АППГ (286).

Расследование уголовных дел

За текущий период органами государственного пожарного надзора возбуждено 16 уголовных дел, из них: по статье 168 УК РФ – 13, по ч. 1 ст. 261 УК РФ – 1, по ч. 2 ст. 261 УК РФ – 2.

В производстве органов дознания в 2020 году находилось 18 уголовных дел, из которых 16 возбуждено самостоятельно, 2 уголовных дела производство по которым перешло с 2019 года. В связи с этим в самостоятельном производстве находилось 18 уголовных дел, из которых обвинительным актом завершено 6, раскрываемость составила 66,6 %, 1 постановление о возбуждении уголовного дела отменено прокурором, в дальнейшем вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, 1 уголовное дело прокурором передано в Следственный комитет для производства предварительного следствия, 1 уголовное дело в связи с невменяемостью подозреваемого в соответствии с ч. 1 ст. 434 УПК РФ изъято прокурором и передано в ОМВД России для проведения предварительного следствия, по 7 уголовным делам производство приостановлено по основаниям п. 1,2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, 2 уголовных дела находятся в производстве, возобновлено дознание по 4 ранее приостановленным уголовным делам (АППГ – 3), по ст. 168 УК РФ – 2, ч. 2 ст. 261 УК РФ – 2.

В 2020 году судами рассмотрено 8 уголовных дел, из них 1 - возбужденное в 2018 году, 4 - возбужденные в 2019 году, 3 - возбужденные в 2020 году, вынесено 7 обвинительных приговоров, 1 уголовное дело прекращено в связи с деятельным раскаянием.

Ущерб, в причинении которого предъявлено обвинение, составил 8 миллионов 201 тысяча 00 рублей.

Прекращено 2 уголовных дела по п. 3, 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

Дознание в сокращенной форме в 2020 году не проводилось.

За рассматриваемый период органами прокуратуры отменялись постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в 135 случаях (АППГ – 144, снижение на 6,2 %), из них по материалам предшествующих периодов в 19 случаях, с последующим возбуждением уголовного дела – в 5 случаях.

Необходимо отметить, что вопросы расследования уголовных дел находятся на постоянном контроле Прокуратуры Республики Башкортостан, которые обсуждаются на регулярных межведомственных совещаниях по координации деятельности правоохранительных органов республики.

Работа по осуществлению надзора в области обеспечения пожарной безопасности

Федеральный государственный пожарный надзор – наиболее распространенный среди всех видов надзора, осуществляемых МЧС России, занимающий более 96 % от всего количества проверок.

На территории республики функционируют 67 841 объектов защиты. Всего сформировано 43 519 электронно-наблюдательных дел. Необходимо отметить, что на 1 инспектора федерального государственного пожарного надзора приходится по 350 объектов защиты (не учитывая жилой фонд), что значительно превышает данные показатели по сравнению с другими субъектами Приволжского Федерального округа.

В 2020 году управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан проведено 4117 проверок, из них плановых – 1406 (АППГ – 1375, увеличение на 2 %), что составляет 100 % выполнения плана, внеплановых 2094 (АППГ – 2742, уменьшение на 23 %). По итогам проверок вручено 2989 предписаний. Всего выявлено нарушений требований пожарной безопасности по результатам проведения проверок – 53559 (АППГ 38502, увеличение на 28 %). Устранено нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении проверок – 51416 (АППГ – 37731). Процент выполнения предписаний согласно установленным срокам по результатам проверок – 96 % (АППГ 98 %).

Риск-ориентированный подход и планирование проверок

Планирование проверок осуществляется на основе анализа сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, противопожарного состояния населенных пунктов, решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору, информации о результатах ранее проведенных проверок и назначенных административных наказаний за нарушение требований пожарной безопасности, сведений о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах защиты, выполненной аккредитованной организацией с соблюдением правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям

пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска, анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов. Основопологающим фактором при осуществлении планирования надзорных мероприятий является применение риск-ориентированного подхода.

В рамках реализации поручений Президента и Правительства Российской Федерации МЧС России выработана позиция по совершенствованию существующего механизма осуществления надзорной деятельности, внедрение новых подходов в организации деятельности органов надзора, путем внедрения альтернативных способов подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подготовка плана проведения плановых проверок на 2020 год осуществлялось в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 09.10.2016 № 1303 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В связи с принятием указанного правового акта объекты защиты распределились следующим образом: в категории «чрезвычайно высокого риска» – 1830 объектов; высокого риска» – 2552 объектов; в категории «значительного риска» – 2981; в категории «среднего риска» – 2364; в категории «умеренного риска» – 29790; в категории «низкого риска» – 478308.

По результатам рассмотрения, органом прокуратуры не выявлено нарушений в порядке законности включения плановых проверок.

На 2021 год в области пожарной безопасности запланировано 3179 объектов защиты

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечают:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанные с обеспечением безопасности людей являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Результаты работы по осуществлению должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан государственных надзоров в области ГО, ЗНТ от ЧС

Работа по осуществлению государственных надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в управлении надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлений Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны», а также приказами МЧС России от 26.06.2012 № 358 и от 14.06.2016 № 323, утверждающими соответствующие административные регламенты.

Распоряжением заместителя начальника Главного управления МЧС России по Республики Башкортостан от 14.08.2019 № 12 утверждены перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащие плановым проверкам в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отнесенных к соответствующим категориям риска.

В соответствии с указанным распоряжением в области гражданской обороны к чрезвычайно высокому риску отнесено 2 объекта, к высокому - 56 объектов надзора, к значительному - 52, к среднему - 47 и низкому - 47 объекта. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера к чрезвычайно высокому риску отнесен 1 объект, к высокому риску отнесено 21 объект, к значительному – 1, к среднему риску отнесен 1 объект надзора.

В 2020 году должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан в области ЗНТ от ЧС проведено 11 проверок (АППГ - 15, снижение на 73 %), из которых 7 плановых проверок (АППГ – 7) и 4 внеплановых по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (АППГ - 8, снижение на 50 %).

По результатам проверок выдано 6 предписаний (АППГ – 10, снижение на 60 %). Процент выполнения предписаний составил 88 % (АППГ – 47,2 %).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлено на должностных 4, на юридических лиц 2 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения протоколов в области ЗНиТ от ЧС судами к административной ответственности привлечено 4 должностных лица, 2 юридических лиц.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок явились:

не обеспечивается создание, подготовка и поддержание в готовности к применению силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

не созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году производство по делам об административных правонарушениях не прекращалось.

В области гражданской обороны в 2020 году должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан проведено 20 проверок (АППГ – 44, снижение на 45,4 %), в том числе 12 плановых (АППГ – 13, снижение на 92 %) и 8 внеплановых проверок (АППГ – 31, снижение на 25,8 %) с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний.

По итогам проверок выдано 13 предписания (АППГ – 33). Процент выполнения предписаний составил 76,4% (АППГ – 46,2 %).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлен 11 протокол на должностное лицо и 6 протоколов об административных правонарушениях на юридическое лицо.

Привлечено к административной ответственности 10 должностных и 2 юридических лиц.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок явились:

не осуществляется планирование и организация мероприятий по гражданской обороне;

не выполняются мероприятия по поддержанию в состоянии готовности защитных сооружений гражданской обороны;

не созданы в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Распоряжением МЧС России от 10.10.2016 № 448 утверждены перечни сезонных профилактических операций по предупреждению чрезвычайных ситуаций и пожаров.

С учетом специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-портале Главного управления типовая программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Лицензирование области пожарной безопасности

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет следующие виды деятельности:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

Общее количество действующих лицензий на территории Республики Башкортостан 1 480 (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 1 456, деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 24).

За 2020 год поступило 239 заявлений от соискателей лицензий и лицензиатов (АППГ - 251), из них 197 о предоставлении лицензий (АППГ - 201) и 42 о переоформлении (АППГ - 47). Предоставлено 200 лицензии (АППГ - 169), переоформлено 42 лицензий (АППГ-37), отказано в предоставлении лицензии в 17 случаях (АППГ - 11), отказано в переоформлении лицензий в 0 случаях (АППГ - 2), направлено 29 уведомлений о необходимости устранения выявленных нарушений (АППГ - 41), возвращено 2 заявления о предоставлении лицензий в связи с не устранением замечаний (АППГ - 15).

На официальном интернет-сайте Главного управления размещена вся необходимая информация о порядке предоставления государственных услуг, а также нормативные правовые акты, регламентирующие указанную деятельность.

За 2020 год проведены 3 внеплановые проверки в отношении лицензиатов и 217 внеплановых проверки в отношении соискателей лицензий.

Лицензионные требования при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1225:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

б) наличие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) документов, подтверждающих получение профессионального технического образования (профессиональной подготовки), соответствующего выполнению работ и оказанию услуг, и прохождения повышения квалификации, а также минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для индивидуального предпринимателя;

г) повышение квалификации лиц, указанных в подпунктах "б" и "в" настоящего пункта, в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет;

д) выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной

безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности»;

е) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, имеющей декларацию о соответствии или сертификат соответствия, которые предусмотрены частью 4 статьи 145 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Наиболее часто встречающимися нарушениями лицензионных требований являются некачественное выполнение работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что приводит к неисправности систем противопожарной защиты, и как следствие создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Приказом МЧС России от 30 октября 2017 г. № 478 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средства измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утвержден минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

01 января 2021 года вступил в силу приказ МЧС России от 31 июля 2020 г. № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Все лицензиаты, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны располагать материально-технической базой в соответствии с утвержденным перечнем.

Лицензионные требования при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 года № 69:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений в соответствии со статьей 76 Федерального закона "Технический

регламент о требованиях пожарной безопасности", принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата):

юридического лица - специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего документ, подтверждающий получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля;

индивидуального предпринимателя - документа, подтверждающего получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности "пожарная безопасность", либо документа, подтверждающего получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документа, подтверждающего прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля;

г) наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) - юридического лица соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации, подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения);

д) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта;

е) повышение квалификации лиц, указанных в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта, в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет;

ж) выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и

объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности;

з) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия;

и) соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О пожарной безопасности».

Наиболее часто встречающимися нарушениями лицензионных требований являются отсутствие у лиц, участвующих в действиях по тушению пожаров - квалификации, подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения.

С 01.01.2021 года вступило в силу новое положение «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 № 1128 взамен положения «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 № 1225.

Так при осуществлении лицензируемой деятельности необходимо:

- иметь в наличии у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

- иметь в наличии оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, согласно перечню, прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений»;

- теперь для осуществления деятельности необходимо иметь в штате минимальный количественный состав работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;

- также изменения коснулись и образования у заявленных работников, теперь для осуществления своей деятельности необходимо наличие у заявленных работников высшего или среднего профессионального образования в области

лицензируемой деятельности, либо прохождения профессионального обучения в области лицензируемой деятельности;

- в новом положении теперь нет разграничений по требованиям к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю (требования предъявляются одинаково вне зависимости от организационно-правовой формы).

Изменения коснулись и лицензирования деятельности по тушению пожаров, так взамен положения «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 69 от 31.01.2012 вступило в силу положение «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации № 1131 от 28.07.2020».

Так при осуществлении лицензируемой деятельности необходимо:

- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» типа,

а именно здания пожарных депо в зависимости от назначения, количества автомобилей, состава помещений и их площадей подразделяются на следующие типы:

1) I - пожарные депо на 6, 8, 10 и 12 автомобилей для охраны городских поселений;

2) II - пожарные депо на 2, 4 и 6 автомобилей для охраны городских поселений;

3) III - пожарные депо на 6, 8, 10 и 12 автомобилей для охраны организаций;

4) IV - пожарные депо на 2, 4 и 6 автомобилей для охраны организаций;

5) V - пожарные депо на 1, 2, 3 и 4 автомобиля для охраны сельских поселений;

и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, то есть дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут. И подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

Также определены требования при размещении подразделений пожарной охраны и пожарных депо на производственных объектах, которые должны отвечать требованиям статьи 97 Технического регламента.

Должны располагаться на земельных участках, примыкающих к дорогам общего пользования.

1. Подразделения пожарной охраны и пожарные депо размещаются на производственных объектах:

1) с суммарным объемом зданий категорий А и Б по пожарной и взрывопожарной опасности и помещений категорий А, Б и В1 по пожарной и взрывопожарной опасности в составе зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 100 тысяч кубических метров и (или) с единовременно обращающимися в наружных технологических установках пожароопасными, пожаровзрывоопасными и взрывоопасными технологическими средами массой более 100 тысяч тонн. Числовые значения объема зданий, помещений и массы технологических сред суммируются, при этом подразделения пожарной охраны создаются на производственных объектах с суммарным числовым значением более 100 тысяч;

2) с суммарным объемом зданий категории В по пожарной и взрывопожарной опасности более 2 миллионов кубических метров;

3) атомных электростанций вне зависимости от мощности, тепловых электростанций мощностью 1000 мегаватт и более, гидроэлектростанций мощностью 1500 мегаватт и более.

2. Подразделения пожарной охраны оснащаются пожарными автомобилями исходя из специфики производственных объектов, требуемого расхода воды на наружное пожаротушение, однородности средств пожаротушения, а также с учетом показателей пожарной опасности, токсичности, химической активности хранящихся и обращающихся на производственных объектах веществ и материалов.

2. Выезды из пожарных депо должны быть расположены таким образом, чтобы выезжающие пожарные автомобили не пересекали основных транспортных потоков.

3. Требования к месту расположения пожарных депо и радиусам обслуживания пожарными депо устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

- при осуществлении деятельности по тушению теперь необходимы средства спасения, средства индивидуальной защиты пожарных, средства самоспасения пожарных принадлежащих на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

- в новом положении теперь нет разграничений по требованиям к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю (требования предъявляются одинаково вне зависимости от организационно-правовой формы).

Согласно нового Положения к нарушениям лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности относятся нарушения требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (лицензиаты в течение 10 рабочих дней

со дня ликвидации пожара представляют в соответствующие структурные подразделения территориальных органов МЧС России необходимую информацию о пожарах и их последствиях, ликвидация которых осуществлялась их собственными силами и средствами).

Согласно изменениям, вступивших в силу с 01.01.2021 года в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ утвержден порядок формирования и ведения реестра лицензий.

Согласно новым требованиям не будут выдаваться бланки лицензий и их дубликаты, взамен этого будут выдаваться выписка из реестра лицензий, при этом выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату - 3000 рублей, выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

Анализ результатов исполнения административной процедуры по обследованию объектов защиты на предмет их соответствия требованиям пожарной безопасности

За 2020 год в Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан поступило 826 заявлений, из них 641 через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (77,6% от общего количества) о выдаче заключений о соответствии (несоответствии) объектов защиты требованиям пожарной безопасности, из которых 162 заявления отозваны, 7 заявлений на выдачу дубликата ранее выданного заключения, по 91 – направлен ответ об отказе в выдаче заключения.

По результатам рассмотрения данных заявлений выдано 365 заключений о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности (54% от общего количества), и 307 – о несоответствии (или 46% от общего количества).

От 18.12.2019 между Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан и МФЦ заключено соглашение о взаимодействии, в рамках которого в заявители имеют право направлять заявления, а также получать заключения без дополнительного взаимодействия с органами государственного пожарного надзора.

С 26.02.2020 между МФЦ и Главным управлением настроен защищенный канал связи для увеличения эффективности электронного взаимодействия.

От 23.03.2020 заключено дополнительное соглашение по реализации указанного взаимодействия.

С 01.01.2021 до 31.12.2021 положением «О лицензировании образовательной деятельности» утвержденным постановлением Правительства

Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1490 исключена необходимость предоставления соискателем (лицензиатом) на образовательную деятельность в лицензирующий орган заключения о соответствии (несоответствии) объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности.

Работа проводимая по недопущению происшествий на водных объектах

В 2020 году зарегистрировано 118 происшествий на водных объектах (АППГ – 85 происшествий). Количество погибших – 118 человек (АППГ – 83 погибших). Погибло 12 детей (АППГ – 8 детей).

Причинами гибели взрослого населения явились:

Несчастный случай при ловле рыбы, в результате нахождения в состоянии алкогольного опьянения и купание в необорудованном месте, в результате нахождения в состоянии алкогольного опьянения.

Гибель детей произошла в результате падения в воду и купание в необорудованных местах без присмотра со стороны взрослых.

Инспекторами ГИМС освидетельствовано 90 пляжей, из них 18 в детских оздоровительных лагерях, также освидетельствовано 14 баз-стоянок для маломерных судов. Проведено 863 патрулирований государственными инспекторами ГИМС.

Осуществлено 12930 профилактических рейдов, и задействовано 1473 сотрудника ПСО ФПС ГПС Главного управления, 401 сотрудник ФГПН, 28 государственных инспекторов по маломерным судам Центра ГИМС Главного управления, в которых совместно участвовало 1053 сотрудника органов внутренних дел по Республике Башкортостан и Управления федеральной службы войск и национальной гвардии Российской Федерации Республики Башкортостан, 2267 волонтеров, 2518 сотрудников органов местного самоуправления сельских и городских поселений, 429 членов муниципальной пожарной охраны, 887 членов добровольной пожарной охраны, 774 представителя с администраций муниципальных районов и городских округов.

По ст. 13.12 КоАП Республики Башкортостан составлено 1349 протоколов.

По ст. 5.35 КоАП Российской Федерации составлено 237 протоколов.

По ст. ст. 20.20 и 20.21 составлено 1089 протоколов.

За нарушение правил плавания и эксплуатации маломерных судов привлечено к административной ответственности 207 судоводителей.

В целях недопущения гибели людей на водных объектах Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан осуществлено СМС-оповещение с общим охватом населения более 3 млн. человек.

Среди типовых нарушений, связанных с гибелью людей на водных объектах, отмечаются:

пренебрежительное отношение к требованиям Правил плавания по внутренним водным путям;

невыполнение гражданами нормативных актов в области обеспечения безопасной эксплуатации судов;

пренебрежительное отношение судоводителя к документам на право управления и передачи право управления, лицу не имеющих документов;

несоблюдение пассажирами соблюдение мер безопасности при нахождении на маломерном судне.

Вывод сигнала о возникновении пожара

В соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 (Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций; Ф1.2 - гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов; Ф4.1 - здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций; Ф4.2 - здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования) – с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

В подразделениях ФПС Республики Башкортостан установлено 103 прибора пультовых оконечных, на которые дублируется сигнал АПС с более 5200 объектов защиты.

Независимая оценка пожарного риска

Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан организован учет поступающих заключений о независимой оценке пожарного риска.

За 2020 год зарегистрировано 27 заключений НОР, через ЕПГУ поступило семь.

Декларирование пожарной безопасности

За 2020 год на регистрацию поступило 507 деклараций пожарной безопасности.

С 28 апреля 2020 года вступил в силу Административный регламент МЧС России по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности, утверждённый приказом МЧС России от 16 марта 2020 года № 171. На официальном сайте МЧС размещена актуальная информация по декларированию пожарной безопасности, реализуется возможность подачи заявления в электронной форме с использованием Единого портала государственных услуг.

В соответствии с Административным регламентом, декларация представляется при расположении объекта защиты на территории муниципального образования – в территориальный отдел УНДиПР Главного управления МЧС России.

Анализ рассмотренных ходатайств об отсрочке сроков исполнения ранее выданных предписаний

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 03 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» рассмотрено 401 ходатайство об отсрочке сроков исполнения ранее выданных предписаний. По результатам рассмотрения все 401 ходатайства удовлетворены, заявителям направлены ответы о принятых решениях с соответствующими разъяснениями.

Анализ осуществления на территории Республики Башкортостан добровольческой деятельности

Добровольчество (волонтерство) является деятельностью в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях решения социальных задач в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура, социальная поддержка и социальное обслуживание населения, физическая

культура и спорт, охрана окружающей среды, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

С целью формирования системного подхода к развитию добровольчества распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р утверждена Концепция содействия развитию добровольчества в Российской Федерации до 2025 года (далее – Концепция). В рамках реализации Концепции запланирована работа по усовершенствованию законодательства в сфере привлечения труда добровольцев, обобщению лучших практик по привлечению добровольцев к работе в различных отраслях. Концепция охватывает развитие добровольчества в различных профессиональных и социальных группах, объединяет разные добровольческие инициативы.

Согласно Концепции, основные направления деятельности добровольцев (волонтеров) в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - это:

популяризация и реализация с участием добровольцев (волонтеров) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и пожаров, основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

участие добровольцев (волонтеров) в ликвидации пожаров и последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

развитие наставничества, предполагающего участие профессиональных спасателей и работников профессиональной пожарной охраны в обучении спасателей-добровольцев и добровольных пожарных;

просветительская работа с целью повышения уровня культуры безопасности у населения;

содействие в поиске пропавших людей, а также содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в добровольных народных дружинах.

С 2017 года Главным управлением ведется плановая работа по развитию и распространению добровольческой деятельности по направлению МЧС России. Для развития и популяризации волонтерской деятельности Главным управлением заключены соглашения с волонтерскими организациями, специализирующимися на поиске и спасении людей, безопасности жизнедеятельности. Отдельные волонтерские движения под эгидой Главного управления объединены в волонтерское движение Лига безопасности в Республике Башкортостан (далее – Лига безопасности).

Сегодня в Лигу безопасности входят следующие государственные учреждения и общественные организации:

1) Государственное автономное учреждение Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив, куратор Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» в Республике Башкортостан;

2) Башкирское региональное отделение Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей»;

3) Башкортостанское региональное отделение всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

4) Башкортостанское региональное отделение Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей»;

5) Добровольческий поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт» Башкортостан;

6) более 60 волонтерских штабов в каждом муниципальном образовании республики.

Главным управлением разработаны алгоритмы работы по направлениям деятельности, которые утверждены соответствующими приказами.

Главным управлением ведется плановая работа по развитию и распространению добровольческой деятельности по направлению МЧС России и получило широкий отклик среди жителей Республики Башкортостан. На сегодняшний день в реестре волонтеров МЧС России состоят свыше 350 неравнодушных молодых людей, готовых в любую минуту оказать содействие и помощь при проведении поисково-спасательных работ, в рядах волонтеров Лиги безопасности - свыше 3000 человек (в сравнении с 2019 – около 2000 человек). Эта цифра непостоянна и математически не суммируется, поскольку один и тот же активный гражданин может состоять в различных объединениях и помогать своими действиями в разных направлениях, как в области безопасности, так и в других сферах.

За отчетный период Главным управлением на территории Республики Башкортостан было проведено свыше 5 000 мероприятий по различным направлениям деятельности, с привлечением 2233 волонтеров Лиги безопасности.